



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

РУКОВОДСТВО ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СВОБОДНОЕ,
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ И ОСОЗНАННОЕ СОГЛАСИЕ



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

РУКОВОДСТВО ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СВОБОДНОЕ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ И ОСОЗНАННОЕ СОГЛАСИЕ

Составлено организациями **Cultural Survival** и **First Peoples Worldwide** при поддержке коалиции **Securing Indigenous Peoples' Rights in the Green Economy (SIRGE)**. Выражаем благодарность членам Руководящего комитета Коалиции SIRGE и лидерам коренных народов со всего мира, которые нашли время для ознакомления с данным руководством и поделились своими мнениями и опытом. **Составители:** Рэйчел Найт, Галина Ангарова, Кейт Р. Финн, Эдсон Кренак, Дэвид Гордон. **Иллюстрации:** Ögür Uguz, ozguruguz@gmail.com. **Макет:** Таня Данстер / Onehemisphere, contact@onehemisphere.se. **Изображения:** Shutterstock. **Копирайтер:** Дженн Гудман. Страницы: 56. **Географический охват:** общемировой. **Дата публикации:** Сентябрь 2023 года. Опубликовано издательством **Cultural Survival** www.culturalsurvival.org, 2067 Massachusetts Avenue Cambridge, MA 02140, United States of America.

Содержание

	Письмо директоров	4
	Краткая справка	6
	Введение	8
01	ПРАВО КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА СВОБОДНОЕ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ И ОСОЗНАННОЕ СОГЛАСИЕ	10
	Что такое СПОС (FPIC)?	11
	Протоколы СПОС коренных народов	13
02	ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА: ДО НАЧАЛА ПЕРЕГОВОРОВ	18
	Подготовка общины	20
	Озвучьте свой собственный протокол СПОС	23
	Рассмотрите вопросы юридической и технической поддержки	26
	Ознакомьтесь с инвестиционной цепочкой проекта и точками ее влияния	27
03	ПЕРЕГОВОРНЫЙ ПРОЦЕСС	28
	Определите, кто будет представлять ваше сообщество во всех обсуждениях и переговорах по вопросам СПОС и подготовьте его к этой роли	30
	Договоритесь о том, как будет проходить процесс	31
	Документируйте процесс в режиме реального времени	32
	Убедитесь, что вы полностью информированы	33
	Проведите переговоры об изменениях предлагаемого проекта, необходимых для предотвращения рисков и вреда	35
	Обсудите, какие компенсации должно предоставить государство или инвестор в случае вашего согласия	36
	Примите решение	37
04	ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О СПОС: СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ	40
	Если вы отказались: убедитесь, что ваш отказ официально принят	41
	Если вы согласились: примите дальнейшие меры по защите своих прав	42
	ПРИЛОЖЕНИЯ	49
	Приложение А: Определения/Терминология	49
	Приложение Б: Правовые основы СПОС	50
	Приложение В: Расчет стоимости ресурсов, которые ваше сообщество получает с ваших земель и экосистем	52
	Приложение Г: Видение желаемого будущего вашего сообщества	54
	Приложение Д: Список организаций и международных органов, в которые коренные народы могут обратиться за помощью	55
	Приложение Е: Список рекомендуемых источников	56

Воспроизведение и распространение информации, содержащейся в документе "Обеспечение права коренных народов на самоопределение: Руководство по реализации права на свободное, предварительное и осознанное согласие" разрешается при условии ссылки на источники. Перевод содержания на другие языки и полное воспроизведение данного руководства не разрешается без предварительного согласия организации Cultural Survival.



ПИСЬМО ДИРЕКТОРОВ

"Обеспечение права коренных народов на самоопределение: руководство по свободному, предварительному и осознанному согласию" написано для лидеров коренных народов. Мы услышали вас: нет ничего важнее, чем обеспечение индивидуальных и коллективных прав вашей общины на процветание и культурное, духовное, экологическое и экономическое благополучие. Мы также понимаем вашу озабоченность в связи с тем, что процесс реализации принципа свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС), предусмотренного Декларацией ООН о правах коренных народов, представляет значительную сложность, т.к. может вызвать конфликт интересов сторон.

Необходимо пояснить, что СПОС предназначено для защиты всего спектра прав коренных народов; помимо земли и природных ресурсов, оно включает право на язык, образование, традиционные понятия, культурную и интеллектуальную собственность и т.д. Приоритеты, установленные вами, должны быть фундаментальным элементом в дискуссиях с внешними организациями. Мы создали это руководство, чтобы поддержать вас в отстаивании ваших прав и приоритетов и помочь вам наилучшим образом реализовать СПОС в соответствии с вашими взглядами, ценностями, традициями и видением будущих поколений.

Наши организации имеют суммарно 75-летний опыт, и мы работаем вместе с лидерами коренных народов, поддерживая их и добиваясь уважения и соблюдения прав коренных народов и их самоопределения в будущем. С момента принятия Декларации в 2007 году мы многому научились на собственном опыте. Мы часто встречаемся по всему миру с представителями коренных народов, которые пытаются реализовать принцип свободного выбора в различных условиях, сталкиваясь с различными правовыми и политическими рамками, разным статусом официального и неофициального юридического признания, разнообразными системами землевладения и добычи ресурсов, всевозможными социальными структурами.

Данное руководство составлено с учетом опыта коренных народов, проживающих в различных правовых, политических и социокультурных условиях по всему миру. В нем описан наиболее успешный опыт по реализации принципа свободного выбора в контексте инвестиционных проектов, и особенно тех, которые оказывают влияние на земли, территории и ресурсы коренных народов. В нем также представлены стратегии, которые коренные народы могут использовать для противодействия попыткам инвесторов и государственных чиновников подорвать или приспособить под свои интересы процесс СПОС.

Мы признаем сложность реализации СПОС при взаимодействии общин с государственными и частными компаниями и настоятельную необходимость выдвигания на первый план решений и приоритетов коренных народов. Определение богатства коренными народами выходит далеко за рамки экономических возможностей и финансового успеха; оно более широкое и включает в себя здоровье людей, сильные общины и устойчивые экосистемы. Мы знаем, что лидеры коренных народов выстраивают приоритеты для процветания своих общин. Мы также знаем, что существует столько же определений понятия СПОС, сколько различных коренных народов.

Важно отметить, что данное руководство рекомендует коренным народам проявлять инициативу в создании собственных протоколов СПОС, определяющих конкретные приоритеты, которые отражают ваши системы управления и принятия решений на основе широкого участия в них общин. Такие протоколы лучше составлять заранее, до поступления внешних запросов, чтобы в случае прихода инвестора вы бы руководствовались готовым собственным протоколом, а не следовали бы процессам, установленным правительством или инвестором.

Мы вступили в эпоху самоопределения коренных народов. В течение следующего десятилетия необходимо исходить из уважения к лидирующей роли руководства коренных народов, в том числе путем интеграции протоколов СПОС коренных народов в частные и государственные секторы по всему миру. Мы надеемся, что данное руководство послужит отправной точкой для определения ваших приоритетов и свободного информирования о правах коренных народов в общинах и за их пределами.

В солидарности,

Галина Ангарова
(Бурятка а)
Исполнительный директор,
"Cultural Survival"

Сопредседатель Исполнительного комитета, Коалиция "Обеспечение прав коренных народов в зеленой экономике"

Кейт Р. Финн
(Осейдж)
Исполнительный директор,
"First Peoples Worldwide"

Сопредседатель Исполнительного комитета, Коалиция "Обеспечение прав коренных народов в зеленой экономике"



Руководство коренных народов представляет резолюцию о политике СПОС от имени заинтересованных акционеров на ежегодном общем собрании акционеров банка.

Краткая справка

Коренные народы имеют право решать, что происходит на их земле. Процесс принятия решения о свободном, предварительном и осознанном согласии (СПОС) необходим до начала реализации любого проекта, который может повлиять на земли, территории и ресурсы, которыми коренные народы обычно владеют, занимают или используют. СПОС включает в себя: 1) процесс вовлечения и диалога (консультации, вопросы, переговоры, время для полного понимания предлагаемого проекта); 2) право давать или не давать согласие в ходе или после этого процесса. Право на свободное согласие вытекает из права коренных народов на самоопределение.

В этом блоке представлено краткое описание того, как ваше сообщество может подготовиться, принять участие и завершить работу над СПОС. Полное руководство подробно объясняет каждый из этих шагов.

ДО НАЧАЛА УЧАСТИЯ В СПОС

Как только к вашей общине обратились инвесторы и/или государственные структуры, желающие получить землю и ресурсы, рекомендуется предпринять необходимые меры, в числе которых:

1. **Работа над сплоченностью сообщества:** уточнение приоритетов, укрепление единства сообщества, создание условий для обмена мнениями и эффективная система разрешения конфликтов.
2. **Разработка собственного протокола СПОС,** в котором излагается порядок следования СПОС в вашем сообществе.
3. **Определение границы своей земли** и указание участков, выделенных для общественного пользования.
4. **Понимание своих законных прав** в соответствии с национальным и международным законодательством.
5. **Разъяснение того, как инвесторы и государственные служащие представляют себе денежную стоимость ваших земель и ресурсов, а также собственный расчёт денежной стоимости ваших земель и ресурсов,** который позволит вам четко донести этот аспект до инвесторов и государственных чиновников.
6. **Обращение за юридической и технической поддержкой.**
7. **Изучение инвестиционной цепочки проекта,** чтобы понимать, с кем вы имеете дело и как лучше всего обеспечить соблюдение ваших прав на свободное согласие.

ПЕРЕГОВОРНЫЙ ПРОЦЕСС

После того как ваша община и инвесторы и/или государственные органы, желающие получить землю и ресурсы для потенциального инвестиционного или инфраструктурного проекта, начнут официальный процесс СПОС, вашей общине следует предпринять следующие действия, в том числе:

1. **Выбор того, кто будет представлять ваше сообщество** во всех переговорах по вопросам СПОС;
2. **Уведомление инвесторов и госчиновников,** с которыми вы встретитесь, **о вашем протоколе СПОС и договорённости о том, как будет проходить процесс;**
3. **Документирование процесса с целью создания доказательств,** которые могут понадобиться в дальнейшем;
4. **Обеспечение полноты информации** посредством сбора всей относящейся к делу документации и понимание всех возможных последствий осуществления проекта.

5. **Проведение переговоров по внесению изменений в предлагаемый проект**, необходимых для предотвращения риска и ущерба; и
6. **Переговоры об условиях, выгодных для вашей стороны**, выполнение которых будут обязаны обеспечить инвесторы в случае вашего согласия на разработку проекта на вашей территории.

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ

Как только ваше сообщество получит доступ ко всей соответствующей информации и начнет полноценный процесс консультаций и переговоров с компанией и/или правительством, вы будете готовы обсудить данный проект внутри общины и решить, предоставить или отклонить ваше свободное, предварительное и осознанное согласие. **Во всех аспектах ваше сообщество имеет право на самоопределение, что включает в себя принятие решения о том, как вы будете принимать решение.** Вы имеете право принимать решение в соответствии с вашими традиционными процедурами принятия решений. После того как ваша община примет решение, задокументируйте предоставление или отказ в предоставлении согласия в нескольких форматах, в том числе с помощью видеозаписи, фотографии и на бумаге.

ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ СПОС

ЕСЛИ ВЫ ОТКАЗАЛИСЬ:

Убедитесь, что ваш отказ официально принят. Если ваша община решила не давать согласия, обратитесь к юристу за консультацией по поводу ваших прав в соответствии с национальным законодательством. Юрист может посоветовать вашей общине способы отстаивания своего права на отказ.

ЕСЛИ ВЫ СОГЛАСИЛИСЬ:

1. Если договоренности и переговоры привели к согласию вашего сообщества, это необходимо зафиксировать в письменном договоре, составленном и подписанном всеми сторонами. При работе с инвесторами и/или государственными органами над составлением и окончательной доработкой официального договора обратитесь за поддержкой и советом юристов, технических экспертов и других правозащитников.
2. **Разработайте план мониторинга и соблюдения требований** как часть соглашения и договора о СПОС. Он должен включать как минимум три части:
 - Открытое общение и активный регулярный диалог;
 - Ваше право на мониторинг проектной деятельности в течение всего срока реализации проекта;
 - Какие действия предпримет инвестор и/или правительство в случае противозаконного загрязнения окружающей среды, нарушения контракта и других проблем, которые могут нанести ущерб вашему сообществу.
3. Если инвестор и/или правительство не решают выявленные проблемы, нарушения и/или злоупотребления, то ваша община имеет право инициировать процедуру подачи жалоб и/или процесс разрешения спорных вопросов. **В вашем контракте должны быть четко прописаны процедуры подачи жалоб и разрешения спорных вопросов.**





ВВЕДЕНИЕ

Данное руководство подготовлено для поддержки коренных народов, защищающих свои земли, территории и ресурсы. Целью документа является предоставление четких рекомендаций лидерам и общинам коренных народов о том, как реализовать право на свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС). Оно включает в себя технические и стратегические рекомендации о том, как лучше всего ориентироваться в глобальных системах власти и финансов, чтобы коренные народы могли успешно реагировать на столкновение с этими системами.

Руководство построено следующим образом:

- **Первая часть** включает определение свободного, предварительного, осознанного согласия и описывает, как некоторые коренные народы заранее разрабатывают протоколы СПОС, которые определяют ход любых будущих переговоров и сотрудничества в рамках свободного, предварительного и осознанного согласия.
- **Во второй части** описаны шаги, которые общины коренных народов могут предпринять для подготовки. Наиболее важным из них является составление собственного протокола СПОС. В этом разделе также предлагается предпринять действия по выяснению, кто является инвестором/разработчиком проекта и кто финансирует его работу.

- **В третьей части** описаны действия, которые коренная община может предпринять в процессе работы над СПОС, включая получение юридической и технической поддержки, обеспечение полной информированности, требование к инвестору минимизировать риски проекта и переговоры о том, какие выгоды вы получите в обмен на свои земли, если дадите согласие.
- **В четвертой части** описаны различные последующие действия, которые могут потребоваться коренной общине после завершения процесса консультаций по СПОС. Здесь описано, что нужно сделать для защиты своих прав, если вы дали согласие на реализацию проекта, и что нужно сделать для защиты своего решения, если вы отказались дать согласие на проект.

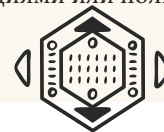
Мы надеемся, что вы переведете это руководство на свои языки, чтобы ваши общины могли прочитать и использовать его для подготовки к обсуждению и взаимодействию с инвесторами и правительствами по вопросам свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС). Для получения цифровой копии руководства, которую вы можете использовать для перевода, обращайтесь в организацию Cultural Survival по адресу culturalsurvival@cs.org.



ТЕРМИНОЛОГИЯ

- В этом руководстве мы используем термины "община коренного народа" и "сообщество" как взаимозаменяемые. Данное руководство предназначено для коренных народов и не распространяется на местные общины, не принадлежащие к коренным народам. Используя термины "коренная община" и "сообщество", мы имеем в виду те группы населения, которые подпадают под определение коренных народов, принятое ООН, а именно: "Народы, которые идентифицируют себя как коренные, имеют тесную связь со своими территориями и природными ресурсами и историческую преемственность с доколониальными и/или допоселенческими обществами, имеют свой язык, сохранили социальные, культурные, духовные, экономические и политические характеристики, отличные от характеристик доминирующих сообществ, в которых они живут, и намерены поддерживать и воспроизводить среду и системы своих предков в качестве самобытных народов и общин."
- Мы признаем, что в рамках одного "коренного народа" может существовать множество подгрупп. В данном руководстве не рассматривается огромное разнообразие способов самоорганизации коренных народов. Скорее, термин "община коренного народа" должен включать в себя все различные нюансы, перекрывающиеся и сложные внутригрупповые системы и подразделения.
- Мы избегаем термина "коренные народы и местные общины", или "КНМО", поскольку местные общины не обладают всеми правами коренных народов.
- В данном руководстве мы используем термин "ресурсы" для обозначения огромного разнообразия материальных и нематериальных ресурсов, находящихся на территории коренных народов. Сюда входит биоразнообразие каждой локальной экосистемы, включая находящиеся в ней растения, животных, минералы, воды и почвы. Мы также включаем в определение "ресурсов" знания, интеллектуальную собственность и культурное наследие коренных народов.
- Термин "территория" используется в данном руководстве для обозначения исконных и нынешних связей коренных народов с географической территорией, включая все земли, водосборные бассейны и экосистемы, находящиеся на этой территории.
- Термины "инвесторы" и "разработчики проектов" используются в данном руководстве как взаимозаменяемые. Под этими терминами мы понимаем весь спектр компаний и лиц, принимающих решения, финансирующих проекты, и государственных служащих, которые стоят за любым инфраструктурным проектом, инвестициями или политическим решением, оказывающим какое-либо воздействие на коренные народы.

Дополнительные определения *с м. в Приложении А.*





ПРАВО КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА СВОБОДНОЕ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ И ОСОЗНАННОЕ СОГЛАСИЕ

01



Представители коренных народов выступают за усиление прав на СПОС на форуме ООН.



СПОС это процесс. Если ваша община дает согласие на реализацию проекта, то затем необходимо запрашивать согласия на каждый нов значительн или изменение в течение всего срока реализации. Важно отметить, что даже если ваше сообщество дает согласие, вы можете аннулировать его в любой момент.

В соответствии с международным правом под "свободным, предварительным и осознанным согласием" понимается следующее:

"СВОБОДНОЕ"

Под "свободным" понимается согласие, данное добровольно, без принуждения, запугивания, манипулирования, угроз, насилия или подкупа. Только согласие, данное без принуждения, может считаться законным. "Свободное" также означает, что:

- Ваше сообщество может определить детали общего переговорного процесса, связанного со СПОС, включая количество встреч, время и место их проведения, язык (языки), на котором говорят на всех встречах, и процесс принятия решений, который заканчивается одобрением или отказом в согласии, а также любые другие детали, которые могут повлиять на полное и свободное участие вашего сообщества в работе, связанной со СПОС.
- Все члены сообщества могут свободно участвовать в процессе принятия решений. Это означает, что для всех членов коренной общины должно быть время и место, чтобы задать вопросы, высказать свое несогласие или критику, выразить интересы и предпочтения, внести предложения, обговорить обратную связь, объяснить, как предлагаемый проект может повлиять на них, а также свободно и без страха высказаться по другим вопросам.
- Коренные народы, участвующие в проектах, имеют право создавать коалиции, координировать усилия, обмениваться информацией с другими общинами и принимать участие в поездках по обмену опытом, чтобы узнать, как подобные проекты повлияли на другие общины. Предлагаемый проект может затрагивать более одной общины коренных народов. Все они имеют право сообщать о своих приоритетах в области СПОС и участвовать в создании согласованных протоколов СПОС.

"ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ"

"Предварительное" означает, что

- Ваше согласие должно запрашиваться на стадии разработки проекта, задолго до начала работ по его реализации. Важно отметить, что это означает, что затрагиваемые коренные народы должны быть вовлечены в процесс до выдачи правительством разрешений и/или лицензий на геологоразведку, чтобы вы могли не дать согласия на разведку по своему усмотрению.
- Перед принятием решения вам должно быть предоставлено достаточно времени для встречи и обсуждения предлагаемого инвестиционного или инфраструктурного проекта. Инвесторы и государственные органы должны уважать процесс принятия решений в вашей общине и обеспечить вам достаточно времени, чтобы полностью изучить всю необходимую информацию о предлагаемом проекте. Необходимое количество времени будет зависеть от процесса принятия решений в вашей общине, в соответствии с вашими обычаями.

"ОСОЗНАННОЕ"

"Осознанное" означает, что общины коренных народов имеют право на получение полной информации о планируемом проекте или инвестициях. Это означает, что правительство и разработчики проекта должны сообщить вам - и предоставить документацию - о:

- Характере, размере, целях и масштабе предлагаемого проекта, необходимой земле, воде и других ресурсах, которые будут использоваться, ожидаемой ежегодной прибыли, а также всех других планах и деталях.
- Всех возможных экономических, социальных, культурных и экологических воздействиях и рисках. Это может быть представлено в виде технического исследования (часто называемого "оценкой воздействия") рисков проекта. Во многих странах существуют законы, требующие проведения оценки потенциального ущерба.
- Бизнес-плана инвестора, всех разрешениях и лицензиях, выданных государством; списке всех известных спонсоров/ инвесторов, поддерживающих проект, включая информацию о любых материнских или дочерних компаниях; и всей другой важной информации, которую вы можете запросить.

► **Информация должна быть предоставлена на языке и в формате, понятном вашему сообществу.** Вы имеете право потребовать предоставления этой информации

- На вашем языке;
- С учетом культурных особенностей;
- В выбранном(ых) месте(ах) вашего сообщества; и

- В присутствии людей, которые понимают культуру и контекст вашей страны, готовых и способных дать исчерпывающие ответы на все вопросы, которые задает ваше сообщество.

➤ **Предоставляемая вам информация должна быть точной, ясной и понятной для всех членов сообщества.** Она должна быть предоставлена с достаточным запасом времени, чтобы ваша община могла получить ее, понять, проанализировать и использовать для принятия решений. Кроме того, она должна предоставляться в ходе обсуждений и переговоров о свободе выбора; если появляется новая информация или меняется контекст, ваша община имеет право на получение обновленной информации. **Вы можете потребовать, чтобы все технические исследования объяснялись доступным языком.**

“ ”

“Согласие” означает право коренной общины свободно сказать “да”, “нет” или “да с условиями” в отношении любого проекта или инициативы, которые окажут влияние на ваши земли, территории, ресурсы и средства к существованию. Решение вашей общины о предоставлении или отказе в предоставлении согласия должно быть результатом вашего самостоятельного процесса принятия решений.

➤ **Согласие не является одноразовым событием:** СПОС может быть предоставлено или отменено по мере появления новой информации, изменения проекта, а также если действия компании или правительства наносят ущерб вашей общине. Вы также можете потребовать, чтобы ваша община давала согласие на каждом отдельном этапе проекта.

РАЗНИЦА МЕЖДУ СОГЛАСИЕМ И КОНСУЛЬТАЦИЕЙ

Как правило, работа по реализации СПОС включает в себя серию консультационных встреч, в ходе которых сообщество получает информацию, необходимую для полного понимания предлагаемого проекта, его вероятных рисков и последствий, а затем принимает обоснованное решение об одобрении или отказе от согласия.

При правильном подходе к реализации СПОС проводятся многочисленные “консультации” с населением, в ходе которых четко разъясняется суть предлагаемого проекта, предоставляется вся необходимая проектная документация, а члены сообщества имеют достаточно времени и возможностей для того, чтобы задать вопросы, возразить против части или всего предлагаемого проекта и/или обсудить его условия.

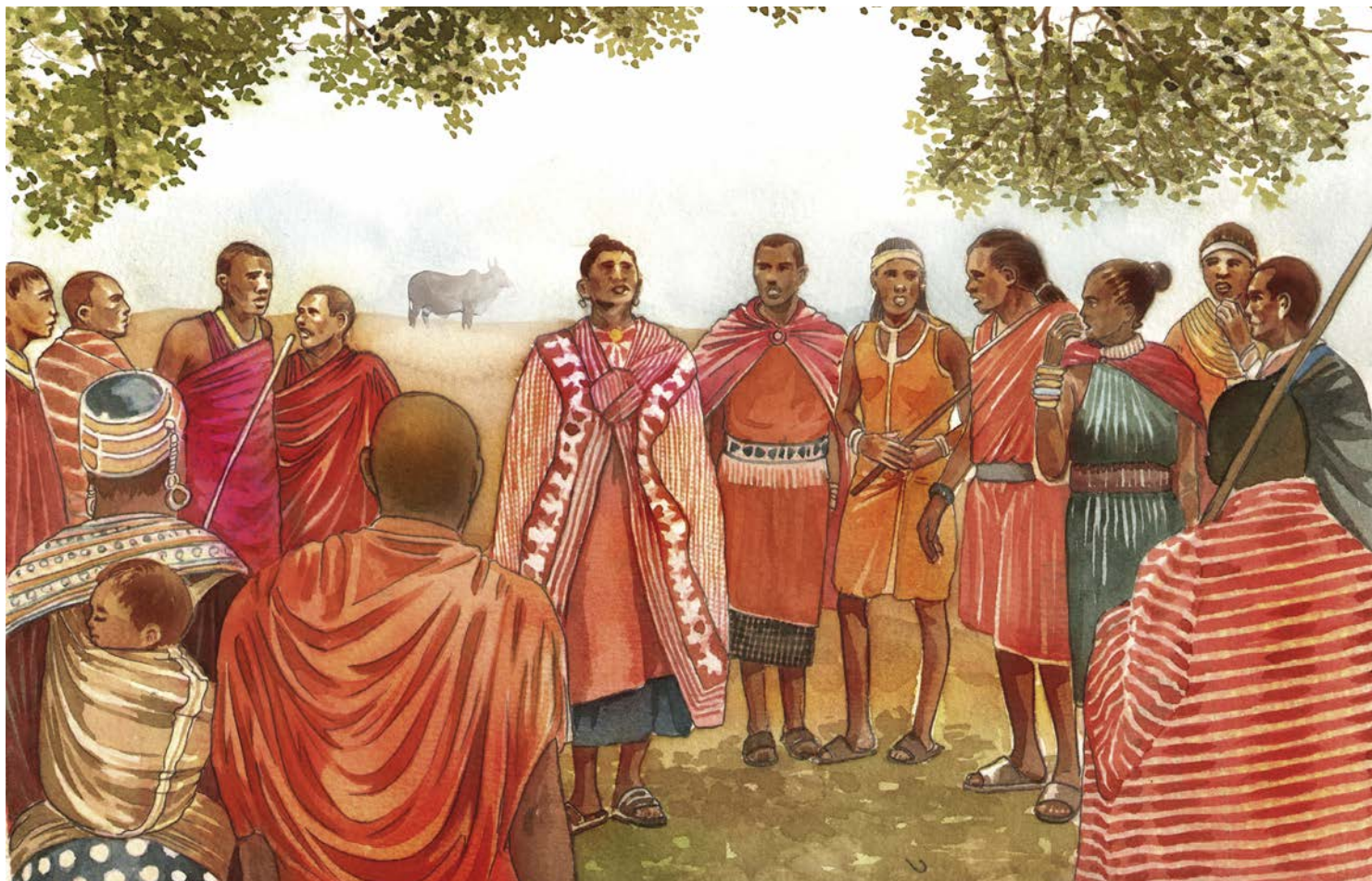
У вашего сообщества должно быть время, чтобы провести закрытую встречу для рассмотрения проектной документации, обсудить предлагаемые инвестиции между собой, а затем принять решение о согласии на инвестирование, отказе от него или требовании изменить его таким образом, чтобы оно было приемлемо для вас. Процесс заканчивается, когда сообщество сообщает о своем решении. При правильном проведении, консультации позволяют сообществу дать или не дать свое свободное, предварительное и осознанное согласие.



ПРОТОКОЛЫ СПОС КОРЕННЫХ НАРОДОВ

СПОС было разработано для реализации права коренных народов на самоопределение. **Коренная община имеет право определять каждый аспект процесса, связанного с СПОС,** включая способ обращения за консультацией, как будет проходить процесс консультаций, как она будет принимать решения и будет ли она давать или не давать свое согласие.

Однако на практике государственные органы, инвесторы и организации, претендующие на земли и ресурсы коренных народов, часто пытаются руководить и контролировать процесс СПОС.



Встреча сообщества для активной разработки собственного протокола СПОС.

В ответ на попытки внешних субъектов контролировать процессы СПОС, коренные народы **активно разрабатывают собственные протоколы СПОС, определяющие, как они хотели бы взаимодействовать с инвесторами и государственными органами.** Четко определяя, как должны действовать инвесторы и государственные структуры, стремящиеся получить землю и ресурсы, эти протоколы помогают устранить дисбаланс власти и информации, укрепляя подлинное самоуправление, территориальные и культурные права. Такие протоколы являются внешними правовыми инструментами, которые формализуют собственные законы коренных народов и желаемые процедуры взаимодействия с правительством и инвесторами на основе свободного выбора.

На протяжении всего времени у коренных народов всегда существовали протоколы, регулирующие взаимодействие с людьми, не входящими в сообщество, включая сложные, нюансированные протоколы о том, могут ли другие группы получить доступ к их землям, ресурсам и территориям и каким образом.

Эти правила часто содержались в устных традициях и неписаных системах и имели силу в плане управления и организации взаимодействия между коренными народами и внешними субъектами. Письменные протоколы СПОС — это лишь новейшее событие в длинном ряду законотворчества коренных народов.

Многие из этих новых, заранее разработанных протоколов СПОС **были признаны законными национальными судами,** а также местными, национальными, региональными и международными надзорными и административными органами. **(См. вставку на стр. 17)** Это означает, что коренные народы имеют право решать, как будет происходить взаимодействие в рамках СПОС. По мере того как все большее число коренных народов разрабатывает свои собственные протоколы СПОС и признает их действительными в суде, сила и авторитет этих протоколов растет. Чем больше коренных общин будут требовать от инвесторов и правительств следовать их протоколам, тем больше вероятность появления нового "стандарта практики", в котором закон и обычаи коренных народов будут заложены в основу СПОС. Во **второй части** рассматривается вопрос о том, как составить протокол СПОС и что в него включить.

КОГДА КОНСУЛЬТАЦИИ СПОС НА САМОМ ДЕЛЕ НЕ СТРЕМЯТСЯ ПОЛУЧИТЬ СВОБОДНОЕ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ И ОСОЗНАННОЕ СОГЛАСИЕ

Опыт показывает, что консультации по вопросам СПОС часто характеризуются значительным дисбалансом сил и сокрытием информации. На практике это означает, что:

- Инвесторы и/или государственные чиновники могут проводить «консультации» с целью **просто проинформировать общину о том, что будет запланирован инвестиционный или девелоперский проект**. Инвесторы могут приехать в сопровождении правительственных чиновников, которые сообщают общине что «с ними консультируются», и потребуют немедленного «да». В таких ситуациях разработчики проекта не дают коренным народам времени для обсуждения потенциального проекта, получения независимого мнения, сбора информации, а затем принятия решения в частном порядке и в соответствии с самостоятельно установленной практикой.
- **Инвесторы и государственные органы могут оказывать давление на коренную общину или принуждать ее к даче согласия**. Члены общины, которые запрашивают дополнительную информацию, требуют письменных контактов или просят провести экологическую или социальную экспертизу, могут столкнуться с преследованием, санкционированным государством. В таких ситуациях общины могут почувствовать, что их принуждают, оказывают давление, запугивают или что у них нет другого выбора, кроме как согласиться на проект, который уже одобрен правительством их страны. В худшем случае население, решившее не давать согласия на реализацию проекта, может столкнуться с принуждением в виде **применения насилия или угрозы его применения, криминализации и незаконных арестов** со стороны правительства, инвестора и его представителей.
- **Правительства и/или инвесторы могут оказывать давление на сообщества, чтобы они сказали «да» проектам, которые они не до конца понимают**. Иногда инвесторы или государственные чиновники **не раскрывают информацию**, если община не требует этого. Инвесторы или государственные структуры могут не сообщить членам общины о полном объеме работ по проекту, о предполагаемой годовой прибыли, о потенциальном воздействии на местные воды, воздух, леса, почвы, священные места, здоровье общины и экосистемы, а также о других ключевых вопросах. Даже если такая информация предоставляется, она может быть изложена на непонятном для населения языке или в непонятном формате. Инвесторы и государственные органы также могут заставить членов общины подписать соглашение до того, как у них появится возможность задать вопросы, оспорить проект, потребовать изменить его элементы, чтобы нанести меньший ущерб общине или местной экосистеме, или отказаться от проекта.
- Государственные чиновники или инвесторы могут **заручиться согласием только некоторых членов общины** или действовать коррупционно, **подкупая лидеров** для подписания бланков о согласии. Они могут **отстранить от руководящих должностей лидеров общины**, выступающих против инвестиций, и заменить их лицами, более "податливыми" внешним интересам.
- Государственные органы или инвесторы могут также **пытаться создать собственные процессы принятия решений на уровне общин**, в которых не участвуют традиционные органы принятия решений или законные представители общин.

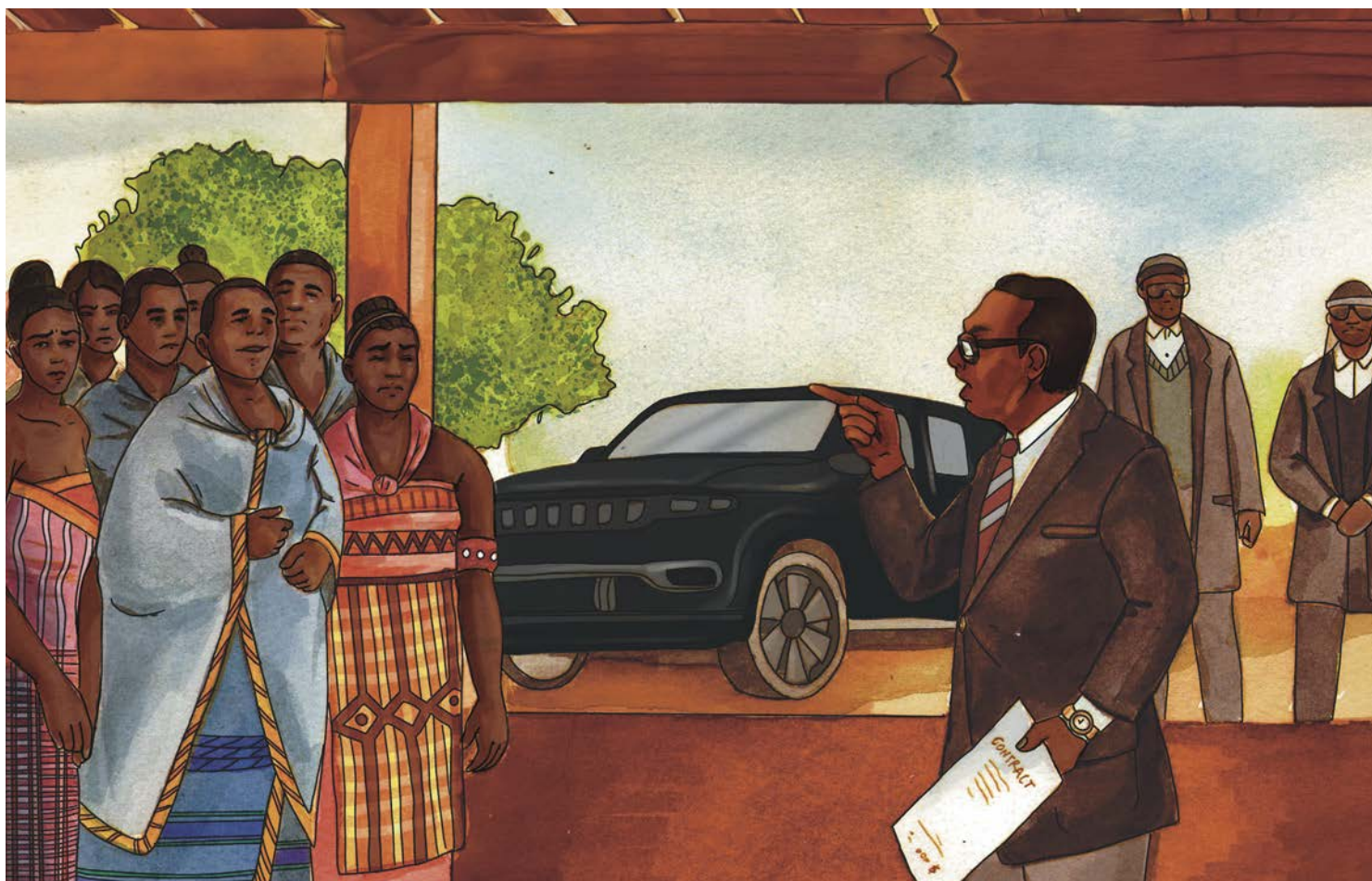
Разработчики проекта могут также пытаться **способствовать возникновению недоверия и конфликтов как внутри общин**, так и между затрагиваемыми общинами, чтобы ослабить общины внутренними разногласиями.

В отсутствие жесткого государственного надзора и политической воли разработчики проектов регулярно проводят так называемые "консультации", которые лишают СПОС смысла. Такие "консультации" могут использоваться компанией и/или правительством для того, чтобы создать впечатление у сторонних организаций, таких как органы по сертификации международных стандартов или финансовые спонсоры, что принципы СПОС были соблюдены и члены сообщества действительно дали согласие на реализацию проекта.





В отсутствие жесткого государственного надзора и политической воли разработчики проектов регулярно проводят так называемые "консультации", которые лишают СПОС смысла.



Противозаконная консультация по СПОС, в ходе которой инвесторы запугивают лидеров и членов сообщества.

ПРАВОВОЙ ПРЕЦЕДЕНТ И ПРАКТИКА ПРИЗНАНИЯ ПРОТОКОЛОВ СПОС КОРЕННЫХ НАРОДОВ



На международном уровне:

В Нагойском протоколе к Конвенции о биоразнообразии (КБР) по вопросам доступа и совместного использования выгод говорится о роли протоколов сообществ и необходимости повышения осведомленности о них;

Международный союз охраны природы (МСОП) поддерживает разработку биокультурных протоколов;

- В период с 2015 по 2017 год Управление Верховного комиссара ООН по правам человека в Колумбии оказало обширную техническую помощь четырем коренным народам в разработке протоколов.
- В 2018 году Экспертный механизм ООН по правам коренных народов определил соблюдение протоколов о свободе выбора в качестве центрального условия проведения добросовестных консультаций.

На национальном уровне:

- В 2016 г. государственный омбудсмен Аргентины издал резолюцию, в которой признал протокол СПОС 33 общин народов колло и атакама в Салинас Грандес и Лагуна-де-Гуаятайок и призвал все государственные министерства и ведомства признать и соблюдать их протокол.
- В 2006 году Высший суд провинции Онтарио (Канада) признал протокол Китченухмайкосиб Иннинувуг (КИ).
- В 2011 году Программа развития ООН совместно с Федерацией самоопределения коренных народов Парагвая разработала национальный протокол СПОС, который затем был официально признан президентским указом в декабре 2018 года; и
- В 2016 году Конституционный суд Колумбии постановил, что протокол о свободе действий эмбера чами должен соблюдаться.
- В своем решении от 2018 года Федеральный суд Бразилии потребовал, чтобы любые будущие консультации с народом журуна проводились с соблюдением их протокола СПОС.

Источник: A Whitmore & H Tugendhat (2019) (eds), Протоколы свободного, предварительного информированного согласия как инструменты автономии: Закладывая основы для взаимодействия, основанного на правах человека (Infoe, ENIP), стр. 19-21. Доступно по адресу: <https://enip.eu/FPIC/FPIC.pdf>.

**В тех случаях, когда работа по СПОС ведется
коренными народами в соответствии с
условиями, изложенными в их собственных
протоколах, СПОС обеспечивает гарантии
прав коренных народов.**



ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА: ДО НАЧАЛА ПЕРЕГОВОРОВ

02



Сообщество картирует свои земли и каталогизирует местное биоразнообразие.

Настоятельно рекомендуется заранее подготовиться к возможным будущим консультациям по вопросам СПОС. В этом разделе руководства описано, что может сделать ваше сообщество, чтобы заранее подготовиться к проведению консультаций по вопросам СПОС. Если вы уделите время изучению своих юридических прав, составлению собственного протокола СПОС, разработке плана того, как вы будете решать разногласия в общине в ходе СПОС, и определите собственное видение будущего вашего сообщества – это поможет вашему сообществу стать более сильным и подготовленным в случае прихода инвесторов, желающих получить ваши ресурсы.

Если ваше сообщество еще не составило собственный протокол СПОС, к вам обращаются инвесторы и/или государственные структуры, желающие получить ресурсы, вы можете предпринять шаги, описанные в данном разделе, как только инвестор и/или государственная структура придут на ваши земли.

Вы можете попросить, чтобы первая консультационная встреча по СПОС была отсрочена на будущее с тем, чтобы у вашего сообщества было время, необходимое для подготовки и налаживания работы.

ПРИ ПОЯВЛЕНИИ ИНВЕСТОРА СЛЕДУЕТ НЕМЕДЛЕННО ОБРАТИТЬСЯ ЗА ЮРИДИЧЕСКОЙ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКОЙ

Когда инвестор впервые обращается к вашей общине, немедленно постарайтесь узнать как можно больше о предлагаемом проекте и понять его потенциальное воздействие на вашу жизнь и местные экосистемы. Если возможно, обратитесь за поддержкой к специалистам в области права и технической поддержки, которые могли бы помочь в проведении такого анализа. Возможно, вам удастся найти организацию, которая окажет такую поддержку бесплатно или за очень низкую плату.

НЕ ПОДПИСЫВАЙТЕ ДОКУМЕНТЫ И НИ НА ЧТО НЕ СОГЛАШАЙТЕСЬ

Не подписывайте никаких документов с разработчиками проекта до завершения формального процесса СПОС. Если инвестор просит вашу общину согласиться на что-то или дает вам на подпись проект соглашения, вы можете сказать инвестору, что не будете ничего подписывать до того, как ваша община примет решение. Имейте в виду, что правительственные чиновники и недобросовестные инвесторы могут использовать подписанные вами документы в качестве ложного доказательства того, что вы дали согласие на СПОС.

ЗАПИСЫВАЙТЕ НА БУМАГУ И/ИЛИ ДЕЛАЙТЕ АУДИО- И ВИДЕОЗАПИСИ КАЖДОГО ОБЩЕНИЯ С РАЗРАБОТЧИКАМИ ПРОЕКТА

Ведите записи всех встреч с разработчиками проекта, включая телефонные звонки, если это возможно и безопасно. Необходимо сохранять копии любых писем, а также электронных и текстовых сообщений, которые вы отправляете или получаете от инвестора или правительства. Ведение записей и документов может быть особенно полезным, если:

1. Возникает неясность или конфликт по поводу того, о чем ваше сообщество договорилось с разработчиками;
2. Вы не даете согласия и сталкиваетесь с ответными наказательными мерами за свое решение;
3. Вы даете согласие, но инвестор или правительство нарушают условия, о которых вы договаривались;
4. Проект оскверняет священные места, загрязняет окружающую среду, нарушает права человека или иным образом наносит ущерб вашей общине; и/или
5. Проект ограничивает доступ населения к лесам, землям, водам и другим ресурсам, от которых зависит жизнеобеспечение вашего сообщества, а также оказывает другие негативные воздействия.

В любом из этих случаев, если вы решите обратиться в суд, записи каждого разговора и сохранение всех документов будут доказательством вашей правоты.





ПОДГОТОВКА ОБЩИНЫ

1. Сформулируйте приоритеты вашего сообщества

Будет полезно обсудить в рамках сообщества и прийти к согласию по некоторым основополагающим аспектам того, как ваше сообщество будет реагировать на возможные будущие проекты или инвестиции, которые приведут в действие переговоры по СПОС. К числу вопросов, которые можно обсудить заранее, относятся:

- Как ваше сообщество представляет себе процветающее будущее? Это видение может быть поставлено в центр всех обсуждений и переговоров с инвесторами и государственными структурами, стремящимися получить ресурсы. (См. Приложение Г, где описаны действия, которые помогут вашему сообществу определить единое видение будущего) .
- Готовы ли вы разрешить инвестору использовать ваши земли? Вполне вероятно, что мнения членов общины по этому вопросу разделятся: одни будут радоваться возможностям и рабочим местам, которые могут появиться благодаря инвестиционным проектам, тогда как другие будут категорически против них. Будет полезно обсудить и подискутировать по этому поводу, чтобы понять диапазон мнений членов общины до начала работы по СПОС.
- Если вы открыты для инвестиций, то каковы "непреложные условия", необходимые для вашего сообщества? К ним можно отнести, например, географические зоны, запрещенные для посторонних (священные природные объекты, места захоронений, археологические или исторические памятники, районы сбора исчезающих растений, ключевые водные объекты, пахотные земли и т.д.). Неотъемлемым условием может быть также запрет на использование определенных технологий или методов добычи.
- Какие проекты могут принести пользу вашему обществу с минимальным ущербом, а какие вы отвергнете на том основании, что они нанесут значительный ущерб?

2. Укрепляйте единство общины, создавайте условия для учета всех мнений и обеспечивайте наличие эффективных систем решения конфликтов

Сплоченность общины - чувство единства и общих ценностей между членами общины - необходима для инклюзивного, мирного и эффективного принятия решений по вопросам землепользования и управления ресурсами на основе широкого участия. Без единства общине будет гораздо сложнее ориентироваться в дискуссиях по СПОС, решать, давать или не давать свое согласие, и вести переговоры по заключенным контрактам, если согласие будет получено.

Укрепление единства общины также поможет предотвратить манипуляции со стороны инвесторов и государственных органов, которые недобросовестно действуют с целью усиления разногласий и трений внутри общин коренных народов, используют эти разногласия в своих интересах или пытаются "разделить и завоевать" общину ради получения согласия общины на проект. Общины, в которых четко определено управление и достигнуто внутреннее единство, более устойчивы перед лицом такой тактики "разделяй и властвуй". Обсудите стратегии, которые помогут вам сохранить внутреннее единство в ходе взаимодействия и переговоров с потенциальными инвесторами.

Полезно разработать план того, как вы будете реагировать на противоречия во мнениях и регулировать конфликты в ходе обсуждения СПОС. Члены общины могут иметь разные мнения о том, как лучше реагировать на предлагаемый проект, что может привести к внутреннему конфликту. Возможно, в вашей общине уже существует эффективная традиционная система разрешения конфликтов; если этого нет, то вам следует разработать план разрешения конфликтов, который поможет преодолевать разногласия между членами общины.

Вероятно, вам также потребуется разработать план по оперативной связи, который обеспечит распространение информации о проекте среди всех членов сообщества на основе принципов прозрачности. Важно убедиться в том, что процесс принятия решений не будет подменен элитой сообщества, политиками или только одной "подгруппой" в очень большом сообществе. Если в вашей общине не существует традиционной практики обмена информацией, то будет полезно разработать план того, как обеспечить активное участие всех членов общины в важных встречах и принятии решений по вопросам СПОС.

ВОВЛЕКАЙТЕ ВСЕХ ЧЛЕНОВ СООБЩЕСТВА

Прозрачные, коллективные процессы принятия решений, обеспечивающие равное участие всех членов сообщества, основанные на традиционных системах организации, помогут вашей общине принимать наиболее правильные решения в отношении протоколов СПОС. Например, одни люди могут знать местонахождение определенных лекарств и продуктов питания, о которых другие не знают, а другие могут знать об определенных местах охоты или рыбалки. Точно так же духовным лидерам может потребоваться обозначить границы тайных священных мест. **Без всеобщего участия община может дать согласие на инвестиционный проект, который нанесет ущерб определенной части населения.** Хотя в вашей общине, скорее всего, существуют свои традиционные способы обеспечения участия каждого в принятии важных решений, целесообразно подумать о системах, которые можно внедрить, чтобы убедиться, что каждый имеет право голоса при рассмотрении вопроса о СПОС.

Необходимо продумать сотрудничество и координировать свои действия с соседними группами и общинами. Часто один проект затрагивает несколько общин, как коренных, так и некоренных. Разработчики проекта могут пытаться вести отдельные переговоры с различными группами, что является еще одним способом разделения и завоевания. Сотрудничество и обмен информацией могут привести к улучшению результатов для всех затрагиваемых групп.



3. Определите границы своей земли и укажите, какие участки выделены для общественного пользования

Необходимо убедиться в том, что границы вашей территории четко определены. Взгляните на карту своих земель и отметьте, какие участки зарезервированы для использования общиной, включая, в частности, важные водные объекты, необходимые для обеспечения водоснабжения общины в настоящее время и в будущем; пригодные для земледелия земли, богатые леса или пастбища, имеющие решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности; священные природные объекты и места захоронения, имеющие центральное значение для вашего духовного отношения к своей земле; жилые и рыночные зоны. Если ваша община готова дать согласие на реализацию инвестиционного проекта, определите, какие земли вы готовы передать в аренду инвестору, а какие должны оставаться под контролем общины.

Каждая община коренных народов имеет свои собственные способы принятия решений, свою традиционную и культурную структуру. Взаимодействие вашей общины в рамках СПОС может быть обусловлено уже существующими традиционными структурами, и все решения могут приниматься в соответствии со сложившейся практикой.

4. Поймите свои законные права на земли и экосистемы, прописанные в законодательстве вашей страны.

Важно знать, каковы ваши официальные права на землю в рамках национальной правовой системы страны, в которой находится ваша земля или территория, поскольку эти права, скорее всего, повлияют на то, как правительство будет подходить к вопросу о свободе выбора СПОС. Чтобы выяснить свои юридические права, обратитесь к юристу, помощнику юриста или правозащитнику. Особенно внимательно изучите законы, касающиеся экологии, лесов, вод, договорных обязательств и инвестиций, а также законы о собственности на недра и принудительном приобретении (иногда называемом "право государства на принудительное отчуждение частной собственности"). В Приложении Д приведены группы, которые могут помочь вам связаться с национальными и международными организациями, оказывающими подобные услуги.

Также полезно понимать государственные процедуры утверждения инвестиционных проектов, включая обязательные общественные слушания, виды разрешений и лицензий, которые инвестор должен получить от государства, и другие условия, которые часто выдвигаются государством к инвестиционным проектам.

Понимание этих нормативов может помочь вам повлиять на процесс утверждения проекта правительством и/или потребовать и проверить доказательства того, что потенциальный инвестор соблюдал государственные протоколы и имеет законное право на деятельность.

Кроме того, в некоторых странах существуют законы и политика, регулирующие иностранные инвестиции компаний, зарегистрированных на территории страны. Если проект разрабатывается иностранным инвестором, то вам следует изучить законы, которым должны следовать корпорации в этой стране. Эти законы могут быть полезны для устранения причиненного вреда и принуждения иностранных инвесторов к добросовестному поведению.



Члены сообщества узнают о своих законных правах на СПОС.

5. Выясните, как инвесторы и государственные органы определяют денежную стоимость ваших земель и ресурсов

Будет полезно изучить городские и сельские земельные рынки в стране, в границах которой находится ваш земельный участок или территория, чтобы понять, по какой цене продается и сдается в аренду подобная земля на рынке сбыта. Если предлагаемый проект предполагает добычу ресурсов на ваших землях, вам также может понадобиться изучить национальные и мировые рынки этих ресурсов. (Например, если речь идет о лесозаготовках, то необходимо изучить мировые рынки лесоматериалов).

Также будет необходимо **понять денежную ценность ваших земель и ресурсов для вас самих, чтобы вы могли четко сообщить об этом инвесторам и государственным органам.**

Общие земли, такие как пастбища, леса и водно-болотные угодья, представляют огромную ценность для коренных общин. Однако для членов общины, привыкших бесплатно собирать на этих землях предметы первой необходимости, такие как дрова, лекарственные растения, дикорастущие фрукты и овощи, трудно подсчитать их денежную стоимость. *Если ваша община не понимает их денежной ценности, вы можете согласиться сдать свои земли в аренду инвесторам за гораздо меньшую сумму, чем та, которую вы получаете от них в настоящее время.*

Хотя некоторые ресурсы и невозможно оценить в денежном выражении (например, священные места, места захоронений и т. д.), другие ресурсы, такие как дрова для приготовления пищи, могут быть оценены гораздо легче. Как рассчитать стоимость ресурсов, которые вы собираете на своих общих землях, **см. в Приложении В** С общества, выполнявшие такие подсчеты, обычно обнаруживают, **что ежегодно собирают на общинных землях ресурсы, стоимость которых превышает 1 млн. долл.** Рассчитав денежную стоимость своих земель и ресурсов, вы сможете использовать ее в дискуссиях и переговорах с инвесторами и государственными органами.

ОЗВУЧЬТЕ СВОЙ СОБСТВЕННЫЙ ПРОТОКОЛ СПОС

Как описано в **части 1**, коренные народы все чаще пишут собственные протоколы СПОС, и, если/когда инвестор придет за землей и ресурсами, они предлагают в письменном виде желаемый процесс СПОС и могут осуществлять больший контроль над взаимодействием СПОС. Хотя наличие собственного протокола не является обязательным, целесообразно составить протокол, в котором будет изложено, каким образом ваша община желает получать консультации, и гарантировать, что вы сможете полноценно реализовать свои права. Приведенный ниже список отражает анализ протоколов СПОС, уже составленных коренными народами, а также другие примеры положительного опыта. Ваш протокол СПОС может включать:

1. Вводная часть, содержащая информацию о вашем сообществе и о том, почему вы решили разработать свой протокол

В этом разделе могут быть изложены:

- Ваша история как коренного народа;
- Ваши уникальные связи со своими землями и территориями в историческом, культурном, духовном плане и с точки зрения средств к существованию;
- Ваше мировоззрение, ценности, духовные убеждения и космология;
- Ваши отношения с землей и ресурсами;
- Описание традиционного способа организации и принятия решений (и важности коллективного принятия решений в вашей культуре, если это применимо);
- Видение благополучного и процветающего будущего вашего сообщества;
- Описание того, как ваши традиционные источники средств к существованию привязаны к вашим землям и экосистемам;
- Всестороннее описание вашей земли или территории, а также любые официальные сертификаты собственника или другие документы на эту землю; и
- Любая другая необходимая информация, описывающая обоснование вашего протокола.

2. Какие проекты вы отвергаете

Вы можете включить в свой протокол определенные виды деятельности, на которые вы не дадите согласия. Например, вы можете отказаться от реализации крупномасштабных гидроэнергетических проектов, которые приведут к разрушению местных водосборных бассейнов, осушению местных водоносных горизонтов и повлияют на вашу водную безопасность.

- Целесообразно описать, почему вы отказываетесь от этой деятельности, обосновав свое решение доказательствами того, как такие проекты будут представлять угрозу для дальнейшего выживания вашего сообщества, обеспечения продовольственной и водной безопасности или духовных практик.
- Если вы включите в протокол перечень запрещенных видов деятельности, то сможете четко заявить, что, хотя вы не отказываетесь от консультаций, вы уже приняли решение по проекту и что ваше решение об отказе уже принято и официально задокументировано. (Эта позиция согласуется с юридическим аргументом о том, что консультации являются правом, а не обязанностью коренных народов).
- Можно также твердо заявить, что переселение вашей общины для вас неприемлемо и что любой проект, требующий вашего переселения, автоматически повлечет за собой отказ в выдаче разрешения на проект.

3. Предпосылки для проведения полноценных консультаций

В вашем протоколе могут быть изложены определенные принципы, которые должны лежать в основе взаимодействия в рамках СПОС, в том числе:

- Чтобы все стороны, участвующие в процессе, признали ваши земли, территории и ресурсы в том виде, как их понимает ваше сообщество, даже если они не имеют официального названия;
- Государство и все правительственные органы должны признавать, уважать и защищать ваши законные права в соответствии с международным и национальным законодательством;
- Государство и все правительственные структуры должны признать ваше традиционное управление, включая все структуры и институты, а также правовую базу вашего коренного народа; и
- Государство и все правительственные организации должны уделять знаниям коренных народов такое же внимание, как и знаниям некоренных народов, на протяжении всего процесса взаимодействия.

4. Кодекс поведения в соответствии с культурным этикетом

В протоколе можно определить, как люди должны относиться друг к другу и разговаривать во время встречи.

5. Практики, которые делают любой процесс СПОС, а значит и любое "согласие", недействительным

В вашем протоколе может быть перечислен весь спектр действий, которые автоматически аннулируют участие в СПОС, включая:

- Применение насилия, угроз, преследования или запугивания;
- Аресты, преследования, присутствие вооруженных групп во время консультаций, применение государственного силового аппарата;
- Подкуп, предложение подарков и вознаграждений лидерам и отдельным членам сообщества, а также другие попытки коррупционного влияния на результаты;
- Целенаправленное создание внутренних противоречий внутри сообщества или между сообществами;
- Умышленное непредоставление критически важной информации о проекте;
- Фальсификация подписей или доказательств согласия, а также другие недобросовестные действия, которые вы можете ожидать от инвесторов и государственных органов; и
- Отказ признать ваше право на невыдачу разрешения на проект (если вы не даете согласия).

6. Принятие решения в рамках СПОС до государственных решений

Поскольку многие правительства начинают процесс СПОС после того, как государственные органы выдают разрешения и лицензии или подписывают контракты между инвесторами и государством, в вашем протоколе советуется четко указать, что обсуждение СПОС должно состояться:

- До выдачи государством лицензий и разрешений;
- До начала этапа геологоразведки или исследования местности;
- До подписания договора между инвестором и государством;
- Перед этапами планирования и реализации проекта;
- До проведения оценки воздействия; и
- Перед началом любого нового этапа проекта или любого нового расширения существующего проекта, на который уже получено согласие вашего сообщества.

7. Сроки и этапы взаимодействия в рамках СПОС

Протокол СПОС должен учитывать внутренние процессы принятия решений в общине и состоять из нескольких встреч в течение длительного периода, чтобы у общины было время всесторонне рассмотреть проект и принять решение о своем ответе. Кроме того, протокол может предписывать различные этапы взаимодействия с общиной в соответствии со стандартами СПОС.

8. Логистика всех встреч в рамках взаимодействия по СПОС

Ваш протокол может требовать, чтобы различные логистические операции выполнялись определенным образом, в том числе:

- **Место проведения встреч:** Все встречи будут проводиться на вашей территории. Лучше всего, если место проведения переговоров будет легко доступно для всех членов сообщества, а переговоры будут проходить в помещении, в котором вы чувствуете себя комфортно. Если есть возможность, лучше проводить встречи на улице или на открытом пространстве, чтобы все члены сообщества могли принять в них участие.
- **Язык проведения заседаний:** Все встречи будут проводиться на вашем родном языке с переводом для не говорящих (а не с переводом для вашей общины). Ваша община должна иметь возможность понимать и свободно общаться в ходе всех обсуждений в рамках СПОС. Потребуйте, чтобы встречи проводились на языке вашей общины с привлечением переводчиков, которые будут переводить диалог для инвесторов и представителей правительства.
- **Кто может участвовать во встречах:** Ваше сообщество, может постановить, что вы имеете право приглашать на встречи третьих лиц, таких как журналисты, юристы, технические эксперты и другие сторонники общины, и иметь право голоса в отношении того, с какими представителями компании вы имеете дело, а также в отношении того, сколько представителей правительства могут принимать в них участие.
- **Какое финансирование покрывает все этапы работы по программе СПОС:** Процесс СПОС требует проведения множества встреч, услуг переводчика и печати документов, что стоит денег. Как правило, инвестор обязан покрыть все расходы; это может быть предусмотрено и в вашем протоколе. Предусмотрите в протоколе создание систем, обеспечивающих покрытие расходов таким образом, чтобы это не влияло на переговоры по вопросам СПОС.

- **Координация и планирование совещаний:** кто будет руководить этими процессами, а также кто будет вести совещания.
- **Документирование и запись:** В идеале и то, и другое должно осуществляться доверенными, нейтральными наблюдателями и членами сообщества.
- Любые другие детали, которые ваше сообщество считает важными.

9. Какая информация вам необходима для обеспечения информированности, и как вы хотите получать эту информацию

В соответствии с протоколом СПОС, информация должна поступать как в устной, так и в письменной форме с точным переводом на язык вашего коренного народа. Подробнее о том, какую информацию вы можете потребовать, [см. ниже](#).

10. Процесс принятия решения о согласии или отказе от проекта и процедуры, обеспечивающие участие большинства членов сообщества

Ваш протокол СПОС может включать подробную информацию о том, как ваша община будет принимать решение о предоставлении согласия или отказе в согласии, и включать стратегии, обеспечивающие участие большинства членов общины в принятии этого решения.

Согласие коренных народов должно запрашиваться до начала проектной деятельности, на стадии разработки проекта: до получения от правительства каких-либо разрешений и/или лицензий, до начала этапа разведочных работ по проекту и до подписания контракта между инвестором и государством.

В протоколе возможно:

- Требовать, чтобы вы принимали решения в соответствии с вашими традиционными процессами принятия решений;
- Требовать, чтобы решение принималось сообществом в целом, а не отдельными лидерами самостоятельно;
- Требовать, чтобы все обсуждения по вопросам СПОС были инклюзивными и коллективными и чтобы в процессе принятия окончательных решений участвовали женщины, молодежь, мужчины, старейшины и представители различных профессий; и
- Создать стратегии контроля за тем, чтобы мнения каждого члена общины были учтены.

11. Как должен действовать инвестор или правительство, если проект затрагивает несколько коренных народов

В вашем протоколе может быть указано, как следует проводить обсуждения по вопросам СПОС в случае воздействия проекта на различные группы населения. Например, если проект затрагивает обширный ландшафт, такой как горный хребет или водосборный бассейн, то под его воздействие могут попасть различные коренные народы. Аналогичным образом, плотина может повлиять на множество различных групп населения, которые пользуются одной и той же рекой. В протоколе можно:

- Заявить о своем праве на групповую организацию;
- Запретить инвестору реализовывать стратегию "разделяй и властвуй" между группами;
- Определить, как вы будете сотрудничать и принимать решения в группе;
- Изложить стратегии по устранению разногласий между сообществами или народами или внутри них;
- Описать любые другие вопросы, имеющие отношение к координации между сообществами.

Данный список того, что должно быть включено в протокол СПОС, является лишь предложением. Ваше сообщество может включить в него все, что сочтет нужным в соответствии со своей культурой, предпочтениями, интересами и целями.

ЧТО ТАКОЕ "ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ"? ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ЭТО ПОНЯТИЕ РЕАЛЬНЫМ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ?

Не существует такого понятия, как "предварительная консультация." Некоторые инвесторы и правительства используют термин "предварительная консультация" для описания разговоров о том, как будет происходить взаимодействие в рамках СПОС. В международном праве такого понятия не существует.

Определение и принятие решения о том, как будет проходить процесс СПОС, является первым шагом в рамках взаимодействия по СПОС. Это не отдельный процесс. В вашем протоколе будет четко указано, что "предварительных консультаций" не существует и что установленный в вашем сообществе протокол СПОС включает определение логики самого процесса.



РАССМОТРИТЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ

Если к вашему сообществу обращается потенциальный инвестор или государственная организация, желающая получить землю, необходимо как можно скорее обратиться за юридической и технической помощью. Взаимодействие в рамках СПОС может включать сложную юридическую и техническую информацию и часто характеризуется серьезным дисбалансом сил, правительство и инвесторы часто обладают гораздо большей информацией и , чем общины. Вы имеете право получить независимую юридическую и техническую консультацию, которая поможет вам разобраться в предлагаемом проекте на том же уровне, на каком ею владеют остальные участники проекта. Ваше сообщество может обратиться к юристам, помощникам юристов или адвокатам с просьбой оказать помощь по следующим вопросам:

- Просвещение и обучение по вопросам ваших законных прав в соответствии с национальным и международным законодательством;
- Консультирование по сложным юридическим вопросам;
- Юридические консультации при взаимодействии с инвестором; и
- Юридическая сила и полномочия в ходе переговоров.

Самое главное, если вы решите дать свое согласие, юристы, помощники юристов и правозащитники должны проанализировать черновик любого соглашения, чтобы убедиться, что оно полностью защищает вашу общину и действительно приведет к процветанию и благополучию в будущем. Они также должны обеспечить надлежащее оформление соглашения в виде официального договора, который может быть исполнен в судебном порядке. Ваше сообщество может обратиться за помощью к техническим специалистам по следующим вопросам:

- Получение доступа и понимание проектной документации, включая бизнес-планы, экологические экспертизы и оценки воздействия;
- Понимание потенциальных экономических, экологических и социальных последствий проекта;
- Определение вероятных рисков и выгод предлагаемого проекта;



Члены сообщества встречаются со своим адвокатом, представляют желаемые результаты и обращаются за юридической консультацией.

- Понимание рыночной стоимости вашей земли, ожидаем ежегодной прибыли, которую инвестор будет получать от предприятия, общечистая стоимость компании и другая финансовая информация, необходимая для заключения справедливого соглашения между общиной и инвестором; и
- Проведение переговоров с инвесторами, опираясь на свои знания и технические возможности.

Адвокаты и эксперты стоят дорого, и оплата времени этих специалистов может стать проблемой для некоторых общин коренных народов. **Если ваша община не может позволить себе нанять собственных юристов и экспертов, в каждой стране существуют НПО и международные организации, которые могут оказать бесплатную юридическую и техническую поддержку.**

В качестве альтернативы, **ваша община может обратиться к правительству или инвестору с просьбой оказать юридическую помощь или оплатить получение юридической и технической помощи для вашей общины.** Однако, если правительство или компания согласятся оплатить услуги юриста или эксперта для оказания помощи вашей общине, **действуйте крайне осторожно, поскольку это может привести к конфликту интересов.** Юрист может не учитывать ваши интересы, поскольку его целью будет достижение компромисса с компанией. Если вы решите пойти по этому пути, ваше сообщество должно

самостоятельно выбирать и нанимать юристов и экспертов; что вы сами определите цели, в достижении которых вам поможет юрист или эксперт; что юрист не консультирует вас в интересах компании или правительства; что все деньги, необходимые для оплаты услуг юриста или эксперта, предоставлены заранее, чтобы средства не закончились до того, как вы получите всю необходимую юридическую помощь.

ОЗНАКОМЬТЕСЬ С ИНВЕСТИЦИОННОЙ ЦЕПОЧКОЙ ПРОЕКТА И ТОЧКАМИ ВЛИЯНИЯ НА НЕЕ

Как только вы узнаете, что инвестиционный проект может затронуть ваш район, начните выяснять, кто оказывает финансовую поддержку проекту. Выясните, какие корпорации, банки и частные инвесторы участвуют в проекте. В крупных проектах обычно участвуют частные и государственные компании, финансовые инвесторы и государственные чиновники, выступающие либо как представители государства, либо от своего имени в качестве соинвесторов. Для осуществления своей деятельности в том или ином государстве глобальные корпорации часто создают национальные дочерние компании с новым названием. Количество дочерних компаний может достигать четырех-пяти уровней. В результате может быть трудно найти информацию о разработчиках проекта. Вы можете обнаружить, что в проекте задействовано множество различных компаний в сложной инвестиционной цепочке, регулируемой законами многих различных правовых юрисдикций. Финансирование проекта может также осуществляться различными финансовыми организациями, включая многосторонние инвестиционные банки и международные агентства по оказанию помощи. Необходимо понимать всю инвестиционную цепочку, включая то, где юридически зарегистрированы материнские компании, дочерние компании и инвесторы и какие законы действуют в каждой из этих стран.

В число проектировщиков и разработчиков проекта могут входить:

- Ваше правительство или государственный деятель, действующий от своего имени в качестве прикрытия для инвестиций (которому за это часто платят);

- Правительство другой страны;
- Международная компания;
- Национальная дочерняя компания;
- Местный орган власти, например, национальное министерство или ведомство;
- Банк или международная финансовая организация (например, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Африканский банк развития или Международная финансовая корпорация); и/или
- Международные инвесторы и внутренние финансовые спонсоры.

Узнав, кто разрабатывает проект, вы сможете определить, кто должен запрашивать ваше согласие и на кого вам нужно оказать давление, чтобы обеспечить соблюдение надлежащего процесса СПОС. Знание всей инвестиционной цепочки поможет вам определить наиболее эффективные точки этой цепочки, на которые, в случае необходимости, можно будет оказать воздействие. Где-то в инвестиционной цепочке будет находиться учреждение, компания или частное лицо, которому необходимо защитить свою репутацию и которое не захочет быть публично разоблаченным в нарушении прав коренных народов. Если найти информацию о проекте достаточно сложно, можно обратиться за помощью к местным и международным НПО или средствам массовой информации (включая международные газеты и отраслевые журналы), которые могут располагать информацией о планируемом проекте.



ПЕРЕГОВОРНЫЙ ПРОЦЕСС

03



Лидеры и члены сообщества требуют данные о проекте, чтобы быть полностью информированными.

Если ваше сообщество еще не составило свой собственный протокол СПОС, а к вам уже обращаются инвесторы и/или государственные чиновники в поисках ресурсов, вам следует выполнить действия, описанные в этой части, как только инвестор и/или государственные чиновники придут в ваше сообщество. Вы можете попросить, чтобы первая консультационная встреча в рамках СПОС была отсрочена на будущее для того, чтобы у вашего сообщества было время, необходимое для подготов организации переговоров

ПЕРЕГОВОРЫ — ЭТО НЕ СОГЛАСИЕ

Как коренная община, вы имеете право вести переговоры с разработчиками проекта. Разговоры или переговоры с инвесторами и представителями правительства НЕ означают вашего согласия на проект. Вы просто отстаиваете свое право на получение информации о проекте и ведете переговоры о возможном согласии. Вы имеете право вести переговоры в течение нескольких недель, а затем принять решение об отказе.

При взаимодействии в рамках СПОС следует позаботиться о том, чтобы у коренных народов **не было причин опасаться применения против них силы**. Реализуя проекты, компании часто сотрудничают с полицией и военными для "поддержания мира и порядка" вокруг своих предприятий. Это может быть тактикой запугивания с угрозой ареста или причинения личного вреда людям, выступающим против проекта. Чтобы обеспечить свободное выражение согласия, нежелательные **представители органов безопасности не должны присутствовать на встречах или на землях коренных народов во время переговоров и принятия решений**. Любое взаимодействие в рамках СПОС, при котором коренные народы чувствуют давление, не отвечает требованию свободного, предварительного и осознанного согласия.



После того как ваша община и инвесторы и/или государственные органы, желающие получить землю и ресурсы для реализации потенциального инвестиционного или инфраструктурного проекта, начнут официальное взаимодействие по вопросам СПОС, вашей общине потребуется предпринять определенные шаги, в том числе:

1. Выбор того, кто будет представлять ваше сообщество во всех дискуссиях и переговорах по вопросам СПОС;
2. Доведение необходимого и желаемого протокола СПОС до сведения инвесторов и представителей правительства, с которыми вам предстоит встретиться, и согласование порядка действий;
3. Документирование процесса (для сбора доказательств, которые могут понадобиться в дальнейшем);

4. Обеспечение полной информированности;
5. Проведение переговоров по внесению в предлагаемый проект изменений, необходимых для предотвращения риска и ущерба;
6. Переговоры о том, какую выгоду будет обязано обеспечить государство или инвестор в случае вашего согласия; и
7. Принятие решения о согласии или отказе.

Каждый из этих этапов описан более подробно на следующих страницах.

Разговор или переговоры с инвесторами и государственными чиновниками НЕ означают, что вы даете согласие на проект. У вас есть право вести переговоры неделями, а затем в конечном итоге принять решение об отказе.



ОПРЕДЕЛИТЕ, КТО БУДЕТ ПРЕДСТАВЛЯТЬ ВАШЕ СООБЩЕСТВО ВО ВСЕХ ОБСУЖДЕНИЯХ И ПЕРЕГОВОРАХ ПО СПОС, И ПОДГОТОВЬТЕ ЕГО К ЭТОЙ РОЛИ

Хотя в вашем сообществе могут быть традиционные лидеры или уважаемые старейшины, которые обычно выступают от имени вашего сообщества, будет полезно выбрать специальную «команду СПОС», состоящую из лидеров, уважаемых старейшин, женщин, молодежи и членов сообщества с особыми навыками или знаниями, необходимыми для самостоятельного участия вашего сообщества в процедуре СПОС. Также, в вашу переговорную команду необходимо включить людей, которые могут:

- Твердо отстаивать интересы общины во всех переговорах, даже в условиях давления и/или запугивания со стороны инвесторов;
- Ясно выражать свои мысли и внимательно слушать (не только то, что говорят, но и то, о чем умалчивается);
- Согласовать различные мнения, интересы и проблемы сообщества в рамках четкой стратегии;
- Понимать технические отчеты и юридические документы;
- Уверенно обращаться за разъяснениями, если что-то непонятно;
- Делать заметки и видеозаписи, фиксирующие то, что обсуждалось и решалось на всех совещаниях;

- Регулярно информировать сообщество о ходе переговоров и запрашивать отзывы;
- Добиваться того, чтобы все члены сообщества и команда переговорщиков достигали единогласия друг с другом; и
- Создать план управления конфликтами в сообществе.

При принятии решения о том, кто будет представлять ваше сообщество, обсудите следующие вопросы:

- Какими навыками и качествами должны обладать наши представители?
- Какие роли и обязанности будут у каждого члена команды по переговорам?
- Какие решения переговорная команда сможет принимать самостоятельно? Какие решения требуют согласия и договоренности всей общины?
- Как часто и в каком формате переговорная команда должна будет информировать общину, передавать членам сообщества информацию и просить нас высказать свое мнение?

Рекомендуется создать специальную "команду СПОС", в которую войдут лидеры, уважаемые старейшины, женщины, молодежь и члены сообщества, обладающие специальными навыками или знаниями, необходимыми для самостоятельного проведения процесса СПОС в вашем сообществе.

ДОГОВОРИТЕСЬ О ТОМ, КАК БУДЕТ ПРОХОДИТЬ ПРОЦЕСС

ЕСЛИ ВАШЕ СООБЩЕСТВО ЗАРАНЕЕ СОСТАВИЛО ПРОТОКОЛ СПОС

Вы можете передать этот документ инвесторам и государственным органам и потребовать, чтобы они следовали выбранному вами процессу. Однако законодательство страны, где находится Ваша земля или территория, может требовать от компании гораздо меньше консультаций или участия, чем то, что изложено в протоколе СПОС Вашего сообщества. Это может снизить вероятность того, что инвестор или правительство полностью выполнят требования, изложенные в вашем протоколе. В любом случае вы, скорее всего, столкнетесь с определенным противодействием и, таким образом, будете втянуты в переговоры о самом процессе. Вы можете настаивать на требуемой процедуре или пойти на компромисс по некоторым аспектам, но при этом необходимо сохранить целостность вашего протокола СПОС.

ЕСЛИ У ВАС НЕТ ГОТОВОГО ПРОТОКОЛА СПОС

Будьте готовы сформулировать, какой именно процедуре принятия решения вы хотели бы придерживаться. Подробнее о том, чего можно попросить, [см. часть 2](#).

ЕСЛИ ИНВЕСТОР И/ИЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВО ОТКАЗЫВАЮТСЯ СЛЕДОВАТЬ ВАШЕМУ ПРОТОКОЛУ СПОС

Если инвестор и/или правительство отказываются следовать вашему протоколу СПОС, отвергают ваши процедурные требования или пытаются сами контролировать процесс СПОС, вы можете предпринять ряд действий, чтобы настоять на установленных процедурах СПОС, соответствующих международным стандартам. Вы можете:

- **Выявить национальные законы, касающиеся взаимодействия с коренными народами на основе СПОС, и настоять на их соблюдении.** Убедитесь, что инвесторы и все правительственные чиновники знают, что говорится в государственных законах о СПОС, и настаивайте на том, чтобы процесс СПОС проходил в соответствии с этими требованиями.

- **Для инвестиционных проектов необходимо определить отраслевые стандарты СПОС и требовать их соблюдения.** Различные отраслевые надзорные органы уже имеют требования о СПОС. Если инвестор отказывается соблюдать отраслевые стандарты СПОС, вы можете подать жалобу непосредственно в надзорный орган. (Например, если речь идет о проекте по производству пальмового масла, вы можете потребовать от инвестора соблюдения процедур, установленных Круглым столом по устойчивому производству пальмового масла, и подать жалобу в этот орган).
- **Для государственных инфраструктурных проектов необходимо определить стандарты СПОС финансирующих организаций и обязать правительство следовать этим стандартам.** Государственные инфраструктурные проекты часто полностью или частично финансируются международными банками развития, каждый из которых имеет свои собственные требования СПОС. Например, если проект финансируется многосторонним банком и правительство не соблюдает стандарты СПОС финансирующего учреждения, вы можете подать жалобу в банк.
- Если проект осуществляется без международного финансирования и относится к отрасли, не имеющей надзорного органа, **определите, на кого еще из участников инвестиционной цепочки проекта можно оказать давление, чтобы обеспечить соблюдение протокола СПОС.** Ваше сообщество может привлечь внимание национальных и международных СМИ и гражданского общества с целью оказания давления на указанных вами субъектов и институты.

Если требуемые процедуры не соблюдаются, вы можете заявить о нарушении. (Информацию о том, как подавать жалобы и заявления, [см. в части 4](#)).



ДОКУМЕНТИРУЙТЕ ПРОЦЕСС В РЕЖИМЕ РЕАЛЬНОГО ВРЕМЕНИ

Если это безопасно, рекомендуется вести видео- или аудиозапись всех встреч и переговоров, по возможности делая фотографии и пометки. Рекомендуется выложить эту документацию в открытый доступ, чтобы создать публичный отчет о взаимодействии в рамках СПОС. Можно также пригласить журналистов для освещения процесса, если это будет безопасно для них. Позаботьтесь о создании доказательств таким образом, чтобы укрепить свою позицию, но помните, что эти документы могут подтолкнуть инвестора или правительство к началу кампании запугивания, насилия или принуждения.

Если это произойдет, документирование фактов угроз или запугивания будет особенно необходимым, хотя это может подвергнуть членов сообщества еще большей опасности.

Совместно с правозащитниками и юристами **найдите способы защиты собранных доказательств и данных:** существуют способы очистки мобильных телефонов за считанные секунды. Используйте интернет-сайты для безопасного и надежного хранения видео и фотографий).



Молодежь коренных народов записывает встречу с потенциальными инвесторами.

ЗНАЙТЕ ВСЮ ИНФОРМАЦИЮ О ПРОЕКТЕ

Убедитесь, что вы знаете и полностью понимаете все возможные негативные воздействия и результаты предлагаемого проекта. Важно полагаться не только на информацию, предоставляемую инвесторами и государственными органами. Разработчики проекта могут попытаться сделать проект привлекательным, чтобы получить ваше согласие. Информация из других источников позволит вам получить полное представление о проекте, его потенциальных рисках и выгодах.

Положительный эффект от инвестиций может включать улучшение инфраструктуры (дороги, водоснабжение, электроснабжение, вышки сотовой связи, школы, больницы), рабочие места для членов сообщества, ежегодную арендную плату, выплачиваемую вашему сообществу, связь с рынками и услугами, а также другие преимущества, о которых может договориться ваше сообщество.

Однако не менее часто бывает и так:

- Загрязняются воздух, почвы и воды, животные и растения могут оказаться под угрозой;
- Вы можете потерять доступ к лесам, водоемам, пастбищам, рыболовным угодьям, а также права на проезд, необходимые для обеспечения жизнедеятельности, выживания и благополучия;
- На вас могут оказать давление или принудить к переселению со своих земель;
- Дороги могут приводить к загрязнению окружающей среды или подвергать опасности детей, так как тяжелые грузовики ездят по дорогам в течение всего дня;
- Электричество и вода могут быть подведены к объектам компании, но не в сообщество;
- Обещание предоставить рабочие места может остаться невыполненным, компания может нанимать только разнорабочих из местного населения, работа может быть временной, а работники могут месяцами не получать зарплату;
- Работники компании могут привнести в ваше сообщество драки, алкоголь, наркотики, проституцию, насиловать местных женщин и детей, нерационально использовать местные ресурсы, претендовать на земли для собственного использования, создавать риски для здоровья и безопасности населения и т. д. и т. п.

Для принятия обоснованного решения о предоставлении или отказе в ходе СПОС очень важно получить полное представление о проекте и его возможных последствиях. Существует целый ряд источников информации, с которыми необходимо ознакомить ваше сообщество. К ним относятся:

1. Полная оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу;
2. Все остальные проектные документы (*с м. стр. 34*);

3. Опыт и советы других с обществ, в которых действуют подобные проекты (добыча полезных ископаемых, лесозаготовка, агропромышленный комплекс, туризм, ветряная электростанция и т. д.);
4. Опыт и рекомендации других с обществ, реализующих другие проекты с тем же инвестором в других регионах или странах; и
5. Полная инвестиционная цепочка компаний, спонсоров, институтов и банков, которые связаны с проектом.

Будет полезно посетить другие населенные пункты, чтобы воочию увидеть, как выглядит и ощущается жизнь в рамках аналогичного проекта. Следует выяснить, были ли поданы какие-либо судебные иски против потенциального инвестора, и каковы результаты этих исков.



ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ (ЭСО)

ЭСО прогнозируют экологические и социальные последствия будущего проекта. Во многих странах действуют законы, требующие от потенциальных инвесторов проведения оценки воздействия. Оценка воздействия проводится техническими экспертами и: 1) оценивает вероятное воздействие предлагаемого проекта и 2) предлагает рекомендации о том, как избежать или уменьшить любое негативное воздействие на местную окружающую среду (включая качество воздуха, воды и почвы), а также на здоровье и общее благополучие общества.

ЭСО могут быть не готовы до начала переговоров. Ваше сообщество может потребовать, чтобы эти документы были предоставлены как можно скорее, и отложить предоставление согласия или отказ в нем и подписание любых соглашений до тех пор, пока вы не увидите ЭСО.

Поработайте с юристом, помощником юриста или правозащитником, чтобы узнать, каковы требования вашей страны в отношении оценки воздействия. Потребуйте, чтобы:

- Ваше сообщество приняло участие в выборе команды, которая будет проводить ЭСО;
- В команду ЭСО вошли профессионалы, имеющие опыт работы с коренными народами, которые в экспертном отчете учтут опасения коренных народов;
- Меры по минимизации или смягчению рисков были включены в дизайн проекта; и
- ЭСО сопровождался планом мониторинга и оценки для выявления и устранения возникающих рисков.



КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ НЕОБХОДИМО ЗАПРОСИТЬ ДЛЯ ПОЛНОЦЕННОЙ ИНФОРМИРОВАННОСТИ О ПРОЕКТЕ



Советуем запросить у правительства и/или инвестора следующие типы документов и информации:

- Бизнес- план инвестора:** Перед началом реализации инвестиционного проекта инвесторы обязаны представить правительству бизнес- план. Бизнес- план должен содержать информацию о том, как инвестор планирует осваивать землю, включая подробный план работ и сроки. В бизнес- плане также может содержаться информация о предполагаемой годовой прибыли инвестора и ожидаемой прибыли в течение определенного времени.
 - Технико- экономическое обоснование:** Национальное законодательство часто требует от инвесторов проведения "технико- экономического обоснования", в котором изучается практическая целесообразность и возможность получения прибыли от предлагаемого проекта.
 - Любые разрешения, лицензии и договоры между инвесторами и государством:** для осуществления своей деятельности инвесторам часто приходится получать от государства особые разрешения или лицензии. В некоторых случаях прежде чем приступить к реализации своего проекта инвестор также должен заключить с государством договор. Такие разрешения, лицензии и контракты требуют от инвестора выполнения (или невыполнения) определенных действий на землях общины или вблизи них. Если уже существует подписанный контракт между инвестором и государством, это может ограничить или увеличить ваши возможности по переговорам с инвестором.
- **Сообщества не должны верить инвестору на слово, что у него есть разрешение правительства на реализацию проекта,** и должны требовать копии необходимых лицензий или разрешений. Если инвестор отказывается, община должна получить эту информацию в соответствующих государственных органах.
- Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу, а также все выполненные предварительные экологические оценки:** Отчеты об экологической экспертизе часто выполняются на ранних стадиях планирования проекта до проведения полной оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу. В предварительном отчете дается краткая оценка экологических рисков предлагаемого проекта, а также рекомендации по предотвращению или снижению потенциального негативного воздействия.
 - Репутация, документация или результаты работы инвестора по другим проектам:** Местные сообщества могут запросить информацию о других проектах инвестора, включая документы, показывающие, как эти проекты осуществлялись в течение определенного времени. Эта информация поможет понять, как обычно работает компания, в том числе соблюдает ли она права человека и экологическое законодательство.

Для четкого понимания полученной документации, вы можете запросить следующее:

- Точный перевод документов беспристрастным/нейтральным переводчиком на язык вашего коренного народа и предоставление документов в письменной и устной форме (например, в виде видео- или аудиозаписи, которую члены общины могут неоднократно посмотреть или прослушать);
- Предоставление необходимого времени, в пределах разумного, для ознакомления с документами и их понимания;
- Копии соответствующих документов остаются у вас. Если это невозможно, можно сфотографировать каждую страницу документов с помощью смартфона, а затем распечатать каждую страницу для дальнейшего изучения;

- Возможность задать разработчикам проекта вопросы по документам; и
- Присутствие технических и юридических специалистов, работающих на вас на всех встречах, где происходит обмен информацией, и возможность задавать вопросы и требовать дополнительной информации от вашего имени.

Если правительство или инвестор отказываются предоставить Вам все или некоторые из этих документов, выясните при помощи юристов, помощников юристов или адвокатов, принят ли в стране, на территории которой находится Ваша земля, **закон о свободе информации (FOIA)**, позволяющий гражданам запрашивать информацию у правительства (так называемый "запрос FOIA"). Подача запроса FOIA заставит правительство предоставить вам документы.

ПРОВЕДИТЕ ПЕРЕГОВОРЫ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРОЕКТА, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ РИСКОВ И ВРЕДА

После того как вы получили всю информацию о проекте, инвесторе и законах, защищающих ваши права, следует поработать с юристами, техническими экспертами и правозащитниками:

- Составьте список всех ожидаемых рисков и потенциальных ущербов от проекта;
- Составьте список того, какие части проекта вы хотели бы изменить, чтобы снизить эти риски; и
- Составьте список того, как ваше сообщество могло бы предложить изменить проект для снижения рисков. (Не ждите, пока инвестор или правительство предложат изменения - определите свои собственные).

Будет полезно заранее поделиться этими списками с инвестором и государственными чиновниками, чтобы они были готовы к подробному обсуждению каждого риска/вреда.

Затем на встрече с разработчиками проекта обсудите каждый риск и потенциальный ущерб, задайте все свои вопросы и потребуйте от разработчиков проекта конкретных, детальных ответов. Проведите дискуссию, как можно изменить проект, чтобы снизить риски.

В Оценке воздействия на окружающую и социальную среду будут даны рекомендации по этому поводу, поэтому вы можете использовать ОВОСС в качестве базовой линии, требуя внесения изменений по снижению вреда, рекомендованных в отчете, а также любых других изменений, которые, по вашему мнению, необходимы для защиты вашего сообщества от вреда. Продолжайте переговоры до тех пор, пока не убедитесь, что проект не нанесет ущерба окружающей среде вашего сообщества, экосистемам, источникам воды, почве и воздуху, здоровью, доступу к священным природным местам, культуре и социальной структуре вашего сообщества. Вы также можете договориться об изменениях в проекте, которые положительно повлияют на ваше сообщество; например, создание или размещение инфраструктуры компании, которая улучшит жизнь в обществе.

Решение сообщества вступить в переговоры не означает, что сообщество обещает согласие. Переговоры — это процесс, и конечный результат зависит от того, удастся ли сторонам достичь соглашения, которое устроит обе стороны.



Сообщество рассматривает бизнес-план инвестора и обсуждает, давать согласие на СПОС или нет.



ОБСУДИТЕ, КАКИЕ КОМПЕНСАЦИИ ДОЛЖНО ПРЕДОСТАВИТЬ ГОСУДАРСТВО ИЛИ ИНВЕСТОР В СЛУЧАЕ ВАШЕГО СОГЛАСИЯ

Разрешение инвестору использовать ваши земли приведет к изменениям в вашем сообществе, которые невозможно будет компенсировать деньгами, инфраструктурой и другими формами "выгод". Однако если вы решите вести переговоры о выгодах, которые правительство или инвестор должны предоставить вам в обмен на использование ваших земель и ресурсов, очень важно четко сформулировать свои требования, а также уточнить детали предоставления этих выгод. Например, если вы просите построить медицинскую клинику, требуйте, чтобы врачи, медсестры, кровати, машины и лекарства, необходимые для работы клиники, также были предоставлены и оплачены на протяжении всего срока реализации проекта. Во многих случаях государство должно предоставлять определенные образовательные и медицинские услуги; возможно, вашему сообществу придется вести переговоры о предоставлении таких выгод как с государственными органами, так и с инвесторами.

Чтобы понять ценность выгод, которые вы можете запросить, вам следует:

- Понять **ожидаемую инвесторами годовую прибыль**;
- Изучить **рынки городских и сельских земель в стране, в которой находится ваш земельный участок или территория**, а также в соседних странах, чтобы узнать, по какой цене продается и арендуется земля на рынке; и
- Выполнить задание по оценке стоимости в **Приложении В**, чтобы понять **рыночную стоимость ресурсов, к которым вы потеряете доступ**, если предоставите инвестору или правительству запрашиваемую ими землю.

К числу выгод, которые вы можете запросить, относятся:

Арендные платежи и распределение прибыли, например:

- Повторяющиеся платежи, такие как ежегодная арендная плата с поправкой на инфляцию, привязанные к стоимости основных товаров, таких как основные виды зерна. Например, 1 доллар в современной экономике может потерять половину своей стоимости через 20 лет; привязка платежа к стоимости основного товара гарантирует, что по мере падения стоимости валюты ваши арендные платежи сохранят ту стоимость, о которой вы изначально договаривались);
- Фиксированная доля годовой прибыли компании; и
- Доли в акциях компании и другие формы финансовых выплат.

БУДЬТЕ ОСТОРОЖНЫ!

Если вы ведете переговоры о ежегодных арендных платежах, ваше сообщество должно создать системы, гарантирующие, что деньги будут использоваться на реальную пользу для общины, и что у вашего сообщества будет способ управлять и распоряжаться средствами прозрачным, справедливым и равноправным способом.



Развитие инфраструктуры или социальных услуг (в дополнение к тому, что уже было запланировано для собственного функционирования инвестиции), например:

- Медицинская клиника и весь необходимый персонал и оборудование (врачи, медсестры, аппараты, лекарства, кровати и т.д.);
- Школы и весь необходимый персонал и принадлежности (учителя, парты, доски, книги, бумага и т.д.);
- Электроэнергия, вырабатываемая из альтернативных (не ископаемых) источников, таких как электричество, ветер или солнце, для всех зданий и домов в сообществе;
- Вода, например, дополнительные скважины и/или трубопроводы в домах и зданиях;
- Телекоммуникационная инфраструктура; и
- Улучшение инфраструктуры населенных пунктов, например, строительство новых/более качественных дорог и мостов.

➤ Если вы запрашиваете новую инфраструктуру, включите в запрос такие детали, как: кто будет ее строить, к какому сроку она должна быть построена, из каких материалов она должна быть изготовлена, где в населенном пункте она должна быть расположена, какое периодическое обслуживание требуется для обеспечения ее безопасного и полноценного функционирования, кто будет оплачивать работу необходимого персонала. Обязательно включите в договорные соглашения штрафные санкции в случае, если инвестор не завершит строительство объекта инфраструктуры в соответствии с оговоренным графиком.

Рабочие места и техническое обучение, в том числе:

- Фиксированное количество рабочих мест с полной и частичной занятостью, а также определенное количество квалифицированных рабочих мест (например, руководящие должности или работа по специальности) для представителей коренного населения;
- Предоставление рабочих мест представителям различных коренных народов, в том числе женщинам и молодежи: Чтобы определенный процент персонала компании составляли представители местного сообщества (большое количество работников, приезжающих в местное сообщество извне, может негативно повлиять на ваше сообщество);
- Техническое обучение для того, чтобы представители коренного населения могли занять имеющиеся должности, в том числе руководящие и технические;
- Определенное количество ежегодных стипендий для обучения молодежи общины в средних школах и университетах, по желанию общины; и
- Контракты, оказывающие предпочтение представителям местных сообществ (например, приготовление обедов для работников или внесение вклада, необходимого для функционирования проекта,) а также другие выплаты, связанные с работой.

Будьте конкретны: инвесторы часто обещают создать много рабочих мест для членов общины, но нанимают лишь несколько человек, либо нанимают большое количество жителей, но не платят им достойно. Сообщества, требующие от инвестора создания рабочих мест, могут попросить указать конкретные размеры заработной платы для каждого вида работ, различные льготы, которые могут быть предоставлены при трудоустройстве, и последствия в случае несвоевременной выплаты заработной платы. Можно также рассмотреть возможность установления определенных стандартов на рабочем месте, включая разумный график работы, справедливое обращение и наказание за жестокое обращение с работниками или плохие условия труда.

ПРИМИТЕ РЕШЕНИЕ

После того ваше сообщество получило доступ ко всей необходимой информации, осознало все риски и поучаствовало в полноценном процессе консультаций и переговоров с компанией, вы будете готовы обсудить проект внутри сообщества и решить, предоставить или отклонить ваше свободное, предварительное и осознанное согласие.

Примите решение в соответствии с традиционными процессами принятия решений. Ваше сообщество имеет право принимать решение в соответствии с вашими традиционными процессами принятия решений. Во всех аспектах ваше сообщество имеет право на самоопределение, и *это включает принятие решения о том, как вы будете принимать решение.* Свободное, предварительное и осознанное согласие — это *коллективное право*: в соответствии с традиционными процессами лучше всего привлекать к принятию решения всех членов общины. Как объяснялось выше, прозрачные, коллективные процессы принятия решений, обеспечивающие равное участие всех членов сообщества, могут помочь вашему сообществу принять оптимальное решение.

Документируйте свое согласие или отказ от него. После того как община примет решение, задокументируйте его в письменном виде, а также в виде фото- и видеоматериалов, если это принято в вашей культуре.

В письменном документе должно быть четко указано, дали ли Вы согласие или отказали в нем, а также должно быть указано, что принятое решение является обязательным и подлежит исполнению. Если вы решили дать свое согласие на реализацию проекта, вы можете включить в документ (в качестве приложения) условия, на которых основано ваше согласие, и все, что вы согласовали с инвестором и/или правительством. Это может стать основой для письменного контракта. Вы также можете включить в документ все имеющиеся у вас опасения на случай возникновения в будущем претензий или споров.

Этот документ может быть передан инвестору, правительству вашей страны, а также всем разработчикам и финансистам проекта. Будет полезно сделать его доступным для всех соседних общин и передать его национальным и международным СМИ, а также любым другим заинтересованным сторонам, которые, по мнению вашего сообщества, должны получить копию.

Если ваша община решила дать свое согласие, убедитесь, что ваше согласие оформлено в виде юридически обязывающего договора с инвестором, разработчиком проекта и/или правительством, в котором *полностью* задокументировано все, о чем вы договорились. Более подробная информация о том, как превратить соглашение в официальный контакт, приведена **в части 4.**



СВОБОДНОЕ СОГЛАСИЕ НЕВОЗМОЖНО, ЕСЛИ ВАШЕ СООБЩЕСТВО ЧУВСТВУЕТ СЕБЯ ПРИНУЖДЕННЫМ

Для того чтобы консультации и согласие были "свободными", коренные народы не должны подвергаться какой-либо форме принуждения в процессе переговоров и консультаций. Это включает явные и скрытые угрозы применения силы или возмездия, а также подкуп и другие формы коррупции. Если ваша община считает, что ее принуждают к согласию, задокументируйте свой опыт (если это безопасно). Возможно, вы сможете оспорить этот процесс в суде и добиться аннулирования своего согласия.

ВЫ МОЖЕТЕ ОТКАЗАТЬСЯ ПОСЛЕ СОГЛАСОВАНИЯ ВСЕХ ДЕТАЛЕЙ

Вы имеете полное право обсудить все аспекты потенциального проекта, включая изменения, которые должны быть внесены в проект для снижения рисков, выгоды, которые будут выплач вашему сообществу, а затем, в конце концов, принять решение не давать согласия.

ВЫ МОЖЕТЕ ОТКЛОНИТЬ ОТДЕЛЬНЫЕ ЧАСТИ ПРОЕКТА И ДАТЬ СОГЛАСИЕ НА ОТДЕЛЬНЫЕ ЧАСТИ ПРОЕКТА

В зависимости от проекта ваше сообщество может принять одни аспекты или элементы проекта и отвергнуть другие. Например, вы можете согласиться на строительство перерабатывающего завода, но не дать согласия на добычу полезных ископаемых или агропромышленный комплекс, который производит сырье для проекта, или наоборот.



Сообщество отказывается дать свободное, предварительное, осознанное согласие.

СПОС И ПРЕДЕЛЫ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Несмотря на то, что в некоторых странах приняты законы, требующие СПОС или предусматривающие проведение консультаций с коренными народами, ни одна страна пока не защищает право коренных народов на СПОС в соответствии с минимальными стандартами, установленными Декларацией ООН о правах коренных народов.

Если законы и правила страны, в которой находится ваша земля или территория, требуют свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов в качестве обязательного условия для утверждения проекта, то ваш отказ дать согласие может полностью остановить реализацию проекта на вашей территории. В других странах процесс консультаций - это все, что требуется по закону, независимо от того, какое решение принимает ваша община. В некоторых странах требуется свободное, предварительное, информированное согласие коренных общин на реализацию проектов в области агропромышленного комплекса, лесозаготовок и альтернативной энергетики, но не на реализацию проектов по добыче полезных ископаемых (во многих странах все права на недра принадлежат государству). **Если вы решили отказать в согласии, обратитесь за юридической помощью, чтобы понять, насколько весомым будет ваш отказ дать согласие.**



Свободное, предварительное и осознанное согласие - это коллективное право: в соответствии с традиционными процессами рекомендуется привлекать к принятию решения всех членов сообщества. Прозрачные, коллективные процессы принятия решений помогут вашему сообществу принять оптимальное решение.



ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О СПОС: СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

04



Община оспаривает в суде фиктивный процесс СПОС.

После того как ваше сообщество примет решение о предоставлении или отказе в предоставлении согласия, следует предпринять ряд действий. Если вы отказались дать согласие, вам может потребоваться предпринять юридические, общественные или политические действия для того, чтобы ваше решение было признано. Если вы дали согласие, то должны убедиться, что условия соглашения зафиксированы в юридически оформленном договоре и содержат четкие процедуры контроля, рассмотрения жалоб и разрешения споров. Краткое описание этих мер приведено на следующих страницах.

НЕКОТОРЫЕ СТРАТЕГИИ МОГУТ СОЗДАТЬ СЕРЬЕЗНЫЕ РИСКИ ДЛЯ ЧЛЕНОВ СООБЩЕСТВА. ОБРАТИТЕСЬ ЗА ЮРИДИЧЕСКОЙ КОНСУЛЬТАЦИЕЙ.

Обратитесь за юридической консультацией, чтобы убедиться, что вы понимаете потенциальные юридические, политические, социальные, экономические и физические последствия каждой стратегии. Например, отказ в вашем согласии и последующее противодействие проекту может поставить под угрозу безопасность лидеров и членов сообщества, а также создать риск задержания или криминализации.



ЕСЛИ ВЫ ОТКАЗАЛИСЬ: УБЕДИТЕСЬ, ЧТО ВАШ ОТКАЗ ОФИЦИАЛЬНО ПРИНЯТ

Если ваша община отказывает в согласии, обратитесь к юристу за консультацией по поводу ваших прав в соответствии с национальным законодательством. Юрист может проконсультировать вашу общину о возможных правовых стратегиях, которые вы можете использовать для отстаивания своего права на отказ.

Если ваше сообщество не имеет права отказать в согласии - например, в отношении проекта по добыче полезных ископаемых в стране, где правительство владеет всеми правами на недра, но не приняло Декларацию или национальный закон о СПОС, - вы все равно можете использовать различные стратегии, чтобы противостоять проекту. Ваше сообщество может использовать следующие стратегии и процессы:

1. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

Ваша община может подать иск в суд, чтобы: укрепить или более четко признать право вашей общины на самоопределение; официально признать ваше право не давать согласия; оспорить законность решений правительства о предоставлении компании разрешений на реализацию проекта (в том числе разрешений и лицензий). Возможно, вам удастся доказать, что планируемый проект будет угрожать вашему выживанию как коренного народа, а также привести множество других возможных юридических аргументов.

2. ПРОЦЕССЫ КОРПОРАТИВНОЙ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОВЕРКИ

Вместе с юристом или партнером из НПО узнайте, какие процедуры комплексной проверки должен соблюдать инвестор на протяжении всего срока реализации проекта. Возможно, вы сможете подать жалобы или опротестовать результаты оценки должной осмотрительности.

3. ВНЕСУДЕБНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ПРЕТЕНЗИЙ

Существуют мировые отраслевые стандарты и протоколы банков развития, которые помогут остановить запланированный инвестором проект. Получите юридическую консультацию по следующим вопросам:

- Применимы ли к проекту какие-либо отраслевые стандарты или стандарты банков развития;
- Существует ли механизм рассмотрения жалоб или процесс рассмотрения жалоб, связанный с этими стандартами; и
- Какие средства защиты или процессы могут быть доступны вам в случае подачи жалобы, чтобы остановить проект/защитить своё сообщество от ущерба.

Существует несколько механизмов подачи жалоб.

4. КАМПАНИЯ В ЗАЩИТУ ИНТЕРЕСОВ И/ИЛИ ЛОББИРОВАНИЕ

Кампания в защиту интересов повысит осведомленность об отказе вашего сообщества дать согласие, а также о применении давления, насилия, запугивания или принуждения, с которыми столкнулось ваше сообщество в ходе работы по СПОС. Успешная кампания по защите интересов может оказать давление на инвестора и/или правительство, чтобы они остановили или изменили проект и полностью учли ваши опасения. Лоббирование предполагает более спокойную работу с доверенными лицами правительства или компании, которые могут поддержать вашу позицию.

При планировании кампании в защиту интересов очень полезно иметь полное представление об инвестиционной цепочке проекта. (Полный перечень лиц, которые могут входить в инвестиционную цепочку, см. в Части 2 на стр. 27). Ваше сообщество также может обратиться в страховые компании, которые покрывают все риски, связанные с деятельностью компании. Это особенно сильная стратегия: если вы сможете доказать, что инвестор нарушил правила страховщика, то эти доказательства могут заставить страховщика отказаться от страховки или изменить условия.

Без страхования рисков проекты не работают.

ТРЕБУЙТЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА, ИМЕЮЩЕГО ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ СИЛУ И ПОДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛНЕНИЮ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ

Власть имущие подписывают договоры между собой, но часто предлагают коренным народам только "соглашения". Требуйте, чтобы все, о чем вы договорились, было зафиксировано в договоре, и обратитесь к юристу, чтобы он помог вам составить и проверить его.



ЕСЛИ ВЫ СОГЛАСИЛИСЬ: ПРИМИТЕ ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ ДЛЯ ЗАЩИТЫ СВОИХ ПРАВ

ПЕРЕГОВОРЫ ПО КОНТРАКТУ

Условия, на которых коренные народы дают свое Свободное, Предварительное и Осознанное Согласие, обычно называют "соглашением", но это слабый термин с точки зрения законности. "Соглашение" размывает юридическую силу того, о чем вы договаривались, и обеспечивает меньшую силу принуждения. Даже если ваша община согласовала отличные условия реализации проекта, если эти условия не зафиксированы в договоре, защищенном национальным и международным контрактным правом, у вашей общины могут возникнуть трудности с обеспечением их выполнения.

Если ваша община решит дать согласие, **следует добиться, чтобы договоренности и переговоры, приведшие к получению согласия, будут задокументированы в письменном договоре, составленном и подписанном всеми сторонами.**

Ваше сообщество имеет право сотрудничать с международными журналистами и глобальными НПО, ориентированными на проведение кампаний, которые смогут широко распространить точку зрения вашего сообщества. Международные СМИ могут лучше всего освещать вашу ситуацию, поскольку национальные журналисты могут оказаться под угрозой или подвергнуться наказанию за это. Совместно с опытными участниками кампании продумайте тактику, которая может оказаться наиболее успешной. Особое значение имеют социальные сети; кампания в социальных сетях позволит привлечь внимание общественности к фактам причинения вреда и нарушениям прав со стороны компании, которая затем может изменить свое поведение и устранить все нарушения, чтобы защитить свою репутацию и/или репутацию учреждений, финансирующих проект.

5. НЕНАСИЛЬСТВЕННОЕ ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ

Ненасильственное прямое действие включает протесты, шествия и другие виды мирных акций членов сообщества. Такие действия придадут огласке ваши претензии и, в некоторых случаях, задержат или полностью остановят деятельность компании. Однако такие действия могут считаться незаконными в стране, где находится ваша земля или территория, и, следовательно, могут подвергнуть членов общины коренных народов риску тюремного заключения или уголовного преследования, а также преследований или насилия со стороны сил безопасности.

Инвестор и правительство могут попытаться обойтись без договора, поскольку он имеет юридическую силу в суде, аргументируя это тем, что "договором" являются записи, сделанные во время консультаций. Настаивайте на подписании договора.

В процессе работы с инвесторами и/или государственными органами над проектом и окончательным вариантом контракта обращайтесь за поддержкой и советом к юристам, адвокатам, техническим экспертам и правозащитникам. Часто контракты составляются на сложном юридическом языке, который очень трудно понять. Ваша община может потребовать, чтобы договор был составлен на простом языке, понятном как членам коренной общины (которые должны выполнять условия договора), так и представителям местных органов власти (которые могут быть призваны обеспечить выполнение условий договора). Контракт, написанный простым языком, обладает не меньшей силой принуждения. Ваше сообщество может также потребовать, чтобы договор был переведен на ваш язык.

Тема переговоров по контрактам обширна и глубока. На протяжении всего процесса составления договора вы должны работать со своей юридической командой. Однако есть несколько тем, к которым следует относиться очень внимательно:

- **Внесите в договор условие о его краткосрочности**, чтобы его можно было пересматривать, например, каждые пять лет. В мире существует множество примеров инвестиционных контрактов, срок действия которых составляет 50 или 100 лет, что означает отсутствие возможности пересмотра условий контракта на протяжении нескольких поколений. Хотя инвестор, скорее всего, захочет заключить контракт на очень длительный срок, вы имеете право договориться о заключении договора на несколько лет с возможностью его продления после оценки и повторного обсуждения условий.
- **Тщательно обговорите стратегию выхода компании из проекта после его завершения.** Возможно, ваше сообщество захочет потребовать, чтобы в контракте было четко указано:
 - Что по окончании проекта **земля вернется под управление и руководство общины.**
- Какие усилия должна предпринять компания или правительство, чтобы после завершения проекта **ваше сообщество имело чистую воду, здоровую почву, процветающее биоразнообразие и процветало** (в соответствии с вашими условиями процветания вашего сообщества). Контракт может требовать, чтобы компания очистила, восстановила и регенерировала землю, чтобы члены сообщества могли использовать ее и получать к ней доступ, как вы это делали до начала проекта.
- Убедитесь, что в договоре четко указано, что **ваша община оставляет за собой право отозвать свое согласие в случае изменения предлагаемой деятельности, нарушения договора со стороны правительства или инвестора, а также появления новой информации**, которой вы должны были располагать при принятии решения.
 - Вы можете включить в договор положение о том, что вы должны быть проинформированы в случае появления новых исследований или данных, указывающих на то, что деятельность по проекту нанесет вред вашему сообществу или создаст существенный риск нанесения вреда.



Сообщество работает с инвесторами над составлением официального контракта с изложением деталей достигнутого соглашения



ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ В ДОГОВОРЕ?

Контракты могут охватывать множество различных тем - в том числе любые пункты, о которых вы договорились с правительством/инвесторами, но основные положения, которые должны быть включены в контракт между сообществом и инвестором, таковы:

1. Стороны договора
2. Ваше намерение быть юридически связанным обещаниями, содержащимися в договоре
3. Полное описание проекта
4. Срок действия контракта и возможность его продления
5. Описание и межевание земельного участка, предоставляемого под проект
6. Права каждой из сторон в пределах и вблизи выделенной территории проекта
7. Полное описание инфраструктуры планируемого проекта
8. Что компания предоставит вашему сообществу в обмен на использование ваших земель и ресурсов
9. Процесс проведения любых согласованных оценок воздействия и компенсации ущерба
10. Согласованные меры защиты от экологического ущерба и вреда здоровью людей
11. Согласованные меры защиты от социального и культурного ущерба, включая правила поведения сотрудников компании
12. Процесс предоставления информации - включая документы компании - в ходе инвестирования
13. Передача прав
14. Рассмотрение, пересмотр и внесение изменений в контракт
15. Согласованный процесс контроля соответствия
16. Процессы разрешения споров и механизмы рассмотрения жалоб
17. Какими законами будет регулироваться договор
18. Порядок направления уведомления
19. Исправление нарушений: что произойдёт, если компания нарушит контракт
20. Причины и процедура разрыва контракта
21. Непредвиденные обстоятельства (форс мажор)
22. Что произойдёт с землёй и улучшенной инфраструктурой после завершения контракта (вывоз собственности)
23. Конфиденциальность, все пункты договора и подписи



ПРОЦЕССЫ МОНИТОРИНГА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ

Крайне важно, чтобы в рамках соглашения и договора о СПОС ваше сообщество разработало комплексный план мониторинга и соблюдения требований. Он может включать в себя как минимум три части:

1. Открытая коммуникация и активный регулярный диалог.

Поскольку свободное, предварительное и осознанное согласие является непрерывным процессом, вы можете потребовать, чтобы ваше сообщество регулярно получало информацию о ходе реализации проекта и имело возможность задавать вопросы, высказывать озабоченность и проверять проектную деятельность. Суммируйте элементы протокола СПОС в комплексный коммуникационный план, который будет закреплён в вашем контракте. Необходимо четко определить график регулярных встреч, а также указать, какие события, проблемы или вопросы могут послужить поводом для проведения внеплановой встречи.

2. Ваше право на мониторинг деятельности по проекту на протяжении всего срока реализации проекта, включая, но не ограничиваясь:

- Выполняет ли компания проект в соответствии с условиями, согласованными в ходе переговоров по вопросам СПОС;
- Воздействие проекта на ваши земли, почвы, воздух, воды, животных, растения и экосистемы;
- Воздействие проекта на культуру, социальную структуру, безопасность, здоровье и права человека в вашем сообществе;
- Поведение сотрудников компании в вашем населенном пункте;
- Выплачивает ли инвестор оговоренную компенсацию и предоставляет ли он всю оговоренную инфраструктуру по качеству и в согласованные сроки;
- Расширяет ли инвестор свою деятельность за пределы согласованных границ; и
- Любые неожиданные положительные или отрицательные воздействия.



Сообщество мониторит соблюдение инвесторами согласованных условий контракта/инвестиций.



Установив взаимосогласованный процесс мониторинга, ваше сообщество и разработчики проекта смогут оперативно решать возникающие проблемы.

План мониторинга может также включать:

- Кто будет осуществлять мониторинг (в идеале: обученные, оплачиваемые члены сообщества при поддержке беспристрастных, независимых технических специалистов);
- Периодичность проведения мониторинга (вы можете запросить ежедневный, еженедельный или ежемесячный мониторинг потенциального загрязнения окружающей среды и других факторов риска, которые могут представлять опасность для вашего сообщества);
- Что вы будете отслеживать (почву, воздух, биоразнообразие растений, качество воды, виды животных, деньги, поступающие на банковский счет сообщества, прогресс в создании инфраструктуры и т.д.);

- Как результаты мониторинга будут доводиться до сведения компании и всех членов сообщества; и
- Где будут храниться все данные мониторинга (надежное хранение, исключающее возможность их потери, возможность публичного доступа); и любые другие вопросы, важные для вашего сообщества.

3. Соблюдение контракта инвесторами. В контракте чётко укажите что должно произойти, если мониторинг выявит разрушение окружающей среды, угрозу здоровью, нарушения прав человека и другие негативные последствия. В соглашении должно быть указано что инвестор и/или правительство будут делать в ответ на данные, указывающие на незаконное загрязнение, нарушение контракта и другие нарушения и проблемы.



Сообщество инициирует процедуру подачи жалобы.

СОГЛАСИЕ В ТЕЧЕНИЕ ВСЕГО СРОКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ПО МЕРЕ ЕГО ИЗМЕНЕНИЯ

СПОС – это не разовое мероприятие: это процесс, который, возможно, придется повторять на протяжении всего срока реализации проекта. Разработчики проекта и соответствующие государственные чиновники должны проконсультироваться с вашим сообществом и получить ваше свободное, предварительное и осознанное согласие перед каждым новым этапом проекта и перед внесением в проект серьезных изменений. Ваше согласие было дано на исходный проект: если проект существенно изменен, вы не дали согласия на эти изменения.

В договоре следует четко указать условия, при которых необходимо пересмотреть и перезаключить договор. К таким условиям могут относиться:

- **Новые владельцы или руководители проектов.** Инвестиционные проекты часто переходят из рук в руки. Инвесторы, с которыми вы вели переговоры, могут продать бизнес новой компании. Менеджеры новой компании должны выполнять обязательства, взятые на себя предыдущими владельцами и менеджерами, но они могут попытаться этого не делать. Вы можете потребовать, чтобы в договоре было четко указано, что если компания продает проект новому владельцу, то новый владелец обязан соблюдать существующий договор между инвестором и сообществом.
- **Значительные изменения в производственной деятельности,** например, новое оборудование, новые исходные материалы, новые химикаты для переработки и т.д.
- **Существенные изменения в использовании проектом ваших земель и ресурсов** и любые другие существенные изменения, которые вы можете предвидеть.



ПРОЦЕДУРЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

Если инвестор и/или правительство не решают выявленные проблемы, нарушения и/или злоупотребления, то ваша община имеет право начать процедуру подачи жалоб и/или процесс разрешения споров. **В договоре должны быть четко прописаны процедуры подачи жалоб и разрешения споров.**

Процедура рассмотрения жалоб (также называемая "механизмом рассмотрения жалоб") - это процесс, с помощью которого затронутые проектом люди могут обратиться с жалобой на проект к компании, правительству, финансирующим проект организациям или органам отраслевого надзора и потребовать решения проблемы. При правильной разработке и реализации, процедуры рассмотрения жалоб могут быть проще для лидеров и членов коренных общин, они могут помочь решить проблемы быстрее, чем судебные разбирательства, и, как правило, являются менее агрессивными.

Хорошая процедура рассмотрения жалоб оптимальна, если она: доступна, независима и беспристрастна; справедлива и объективна в процессе и по результатам; прозрачна, подотчетна и профессиональна; эффективна и добросовестна; соответствует культурным особенностям; при необходимости предусматривает привлечение экспертов-консультантов.

В договоре могут быть указаны:

- Как члены сообщества могут подать жалобу или претензию: кому она должна быть передана или направлена, и какие доказательства необходимы для ее подтверждения;
- Что механизм будет легко доступен для вашего сообщества, на вашем местном языке и будет работать с учетом культурных особенностей;
- Что компания проведет расследование жалобы и поможет членам общины получить доступ к любой информации, необходимой им для предоставления доказательств по жалобе;
- Порядок принятия и исполнения решений по жалобам. Вы можете включить требование о включении представителей сообщества в состав комиссии, принимающей решение об устранении последствий жалобы;
- Защита от преследований членов сообщества, подающих жалобы или претензии;
- Что даже если вы воспользуетесь механизмом рассмотрения жалоб, ваша община все равно имеет право обратиться с жалобой в суд; и
- Любые другие вопросы, которые ваше сообщество считает важными.

Процессы разрешения споров могут быть использованы в случае серьезного спора между вашим сообществом и разработчиками проекта. В своем договоре вы можете потребовать, чтобы процесс разрешения конфликтов:

- Соответств процессам и традициям разрешения споров, принятым в вашей культуре;
- Проводи в вашей общине, на вашем языке, в удобное для вас время и в удобном для вас темпе; и
- Посредниками выступ уважаемые местные старейшины и лидеры, или же ваша община и компания совместно выбирают посредников.

Вы также можете потребовать, чтобы любой процесс разрешения споров начинался с посредников или арбитража, проводимых на местном уровне в вашем населенном пункте, а затем мог быть обжалован в судебной системе страны, в которой находится ваша земля или территория, вплоть до национального суда высшей инстанции и региональных международных судов по правам человека.

Кроме того, в договоре можно предусмотреть порядок исполнения соглашений, достигнутых в результате процесса разрешения споров, включая установление сроков устранения нарушений или новых процедур контроля. Можно также включить в договор положение о том, что если ущерб является значительным и постоянным, то компания должна приостановить свою деятельность до разрешения спора.

Если процесс разрешения споров не приводит к урегулированию конфликта или инвестор не устраняет нарушения, о которых вы заявили, существуют различные **многосторонние или корпоративные механизмы рассмотрения жалоб, которые может использовать ваше сообщество, в том числе:**

- Если проект получает финансирование IFC, (Международная финансовая корпорация - International Finance Corporation) то сообщества могут подать свои жалобы омбудсмену-советнику IFC по соблюдению требований.
 - Если проект получает финансирование от Всемирного банка или одного из региональных банков развития, то в каждом банке также существуют свои внутренние процедуры рассмотрения жалоб.
 - Если инвестиции относятся к отрасли, в которой существуют собственные процедуры надзора, то такие отраслевые платформы с участием многих заинтересованных сторон (например, Круглый стол по устойчивому производству пальмового масла или Инициатива по обеспечению гарантий ответственной добычи полезных ископаемых) предоставляют собственные механизмы рассмотрения жалоб.
 - Если инвестор прибыл из страны, которая является членом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ОЭСР учредила национальные контактные пункты, которые рассматривают и разрешают жалобы.
 - Кроме того, компании часто имеют собственные внутренние механизмы рассмотрения жалоб: вы можете обратиться с жалобой в совет директоров компании.
- **См. раздел** "Если вы отказались дать согласие" о других стратегиях, которые может использовать ваше сообщество в связи с продолжающимися нарушениями.

Право коренных народов на самоопределение закреплено в ряде международных пактов и деклараций. Право на свободное, предварительное и осознанное согласие является центральным компонентом того, как коренные народы защищают свое право на самоопределение. Это первая линия защиты, когда инвесторы и государственные чиновники стремятся разработать проекты, которые могут повлиять на общины, земли, территории и ресурсы коренных народов. По этой причине коренные народы должны быть готовы к участию в СПОС, занимая полностью информированную и активную позицию. Коренные народы должны заявить о своих правах, подготовить протоколы СПОС и быть готовыми возглавить взаимодействие по СПОС на своих условиях.



ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А:

ОПРЕДЕЛЕНИЯ/ТЕРМИНОЛОГИЯ

Аренда: Договор, по которому одна сторона передает другой стороне пользование землей и/или имуществом на определенный срок в обмен на регулярные периодические платежи.

Годовая прибыль: Сколько денег заработала компания за год. Эта информация может быть представлена в финансовом отчете.

Договор: Когда две или более сторон обещают сделать что-либо в обмен на ценную выгоду, это может образовать договор, который является юридически обязательным и условия которого могут быть принудительно исполнены в судебном порядке.

Договор между общиной и инвестором: договор, заключаемый между общиной и компанией или инвестором и определяющий условия, на которых компания может арендовать/использовать земли и ресурсы общины.

Должная осмотрительность: Процесс или усилия по сбору и анализу информации перед принятием решения или заключением соглашения или контракта с другой стороной. Это процесс принятия решений и планирования, основанный на учете рисков и направленный на принятие решения о том, следует ли приступать к реализации проекта, и если да, то как это сделать таким образом, чтобы свести к минимуму социальные, экономические и экологические риски.

Дочерняя компания: Дочерняя компания полностью или частично принадлежит другой компании. Материнские компании владеют и контролируют до 51% акций дочерней компании, что обеспечивает им контроль над дочерней компанией.

Запрос по закону о свободе информации (FOIA): Официальное обращение к правительству с просьбой предоставить доступ к информации и документам, которыми располагает правительство.

Инвестиционный проект: Проект, осуществляемый с целью получения прибыли.

Инфраструктура: Физические структуры и системы, необходимые для функционирования страны, города, деревни или предприятия, такие как плотины, мосты, здания, дороги, вышки связи, электрические системы и т.д.

Коллективные права: Коллективные права коренных народов включают признание их самобытной истории, языков, самобытности и культуры, коллективное право на земли, территории и природные ресурсы, которые они традиционно занимали и использовали, а также право на коллективно хранимые ими традиционные знания.

Лицензия: Разрешение, обычно предоставляемое государством, на осуществление определенного вида деятельности. Лицензии могут включать в себя лицензии на охоту, добычу полезных ископаемых, лесозаготовку, рыболовство и т.д.

Механизм рассмотрения жалоб: Процесс, с помощью которого члены сообщества могут получить средства правовой защиты в связи с жалобами и претензиями, касающимися негативного воздействия проекта или поведения компании (включая поведение сотрудников и представителей компании). Также называется "процедура рассмотрения жалоб".

Многосторонние организации: Многосторонние организации формируются тремя или более странами, которые совместно решают вопросы, представляющие общий интерес и имеющие глобальный приоритет. Эти организации могут финансировать различные проекты, используя средства правительств разных стран. Как правило, многосторонние организации создаются на основе договора, резолюции или соглашения между странами-участницами.

Переговоры: Переговоры — это формальный процесс (в котором может участвовать нейтральная третья сторона), в ходе которого два или более человека или стороны ведут диалог с целью достижения соглашения. Каждая сторона представляет то, чего она хочет, и условия соглашения обсуждаются до тех пор, пока не будет достигнут компромисс.

Права человека: Права, присущие всем людям без какой-либо дискриминации, независимо от национальности, пола, половой ориентации, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, языка, места жительства или любого другого статуса. Права человека универсальны, неотъемлемы, неделимы, взаимосвязаны и взаимозависимы. Универсальные права человека часто юридически гарантируются договорами, обычным международным правом, общими принципами и другими международно-правовыми нормами.

Право проезда: Законное право, установленное в результате постоянного использования или прямого разрешения, проходить по определенному маршруту через землю или собственность, принадлежащую другому лицу или арендуемую им.

Принудительное приобретение (или право государства на принудительное отчуждение собственности): Принудительное приобретение — это право государства приобретать частные права на землю для общественных целей без добровольного согласия ее владельца или арендатора.

Разделение прибыли: Соглашение, при котором третья сторона (например, община) получает прямую долю прибыли компании.

Разрешение: Разрешение, обычно предоставляемое государством, на осуществление определенной деятельности.

Сторона: Лицо или организация, заключающая договор с другими лицами или организациями.

Экологическая и социальная оценка (ЭСО): Техническое исследование и анализ, в результате которых составляется отчет, прогнозирующий экологические и социальные последствия, которые может вызвать будущий проект, и предлагающий меры по смягчению возможных негативных воздействий. Проводится до начала реализации проекта.

Юридические права, обладающие исковой силой: Права, которые признаются законом и защищаются правовыми системами и институтами. Большинство прав, имеющих исковую силу, закреплены в конституциях стран, национальных и международных законах. В некоторых случаях законы коренных народов или обычаи могут также обеспечиваться государством и судом. Юридические права, обладающие принудительной силой, могут быть также созданы на основе договора.



ПРИЛОЖЕНИЕ Б:

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СПОС

Право коренных народов на свободное, предварительное и осознанное согласие основано на международном праве и нормах, в первую очередь на Декларации ООН о правах коренных народов, которая является юридическим документом, не имеющим обязательной силы. Страны, ратифицировавшие Декларацию, могут разработать и принять национальный закон, закрепляющий ее мандаты в рамках национальной правовой базы. Различные многосторонние банки и институты также разработали свои собственные политики, реализующие право коренных народов на СПОС, хотя зачастую без учета мнения коренных народов, подвергшихся воздействию. Также, ряд отраслевых органов управления и надзорных групп разработали внутренние корпоративные политики и процедуры, которые применяют СПОС в рамках своих процедур и стандартов. В данном приложении дается краткое описание этих законов и политик. Однако, поскольку в каждой стране действуют свои законы, **мы настоятельно рекомендуем использовать данное приложение в качестве отправной точки для проведения собственных исследований**, работая с юристами, помощниками юристов, адвокатами и активистами.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЗАКОНЫ И ПАКТЫ

Свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС) является универсальной нормой международного права, закрепленной в Декларации прав коренных народов ООН (ДПКН), Конвенции 169 Международной организации труда (МОТ) и Конвенции о биологическом разнообразии (КБР).

Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию в 2007 году, признав право на самоопределение и отдельно упомянув о свободном, предварительном и осознанном согласии (СПОС) как обязательном условии для любой деятельности, затрагивающей земли, территории и природные ресурсы коренных народов. Полный текст соответствующих статей приведен ниже.

Конвенция Международной организации труда № 169 (ILO 169), ратифицированная в 1989 году (также известная как Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни), стала первой международной конвенцией, признающей неприкосновенность экономических и политических институтов коренных народов, их экономическое развитие, сохранение самобытности, языков и религий, ценностей и обычаев, коренных народов. Конвенция МОТ № 169 имеет статус договора и является юридически обязательным документом для 23 стран, которые ее ратифицировали.



СТАТЬИ, ПРЯМО УКАЗЫВАЮЩИЕ НА ПРАВО КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА СПОС В ДЕКЛАРАЦИИ ООН О ПРАВАХ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

- **Статья 10.** Коренные народы не подлежат насильственному переселению со своих земель или территорий. Никакое перемещение не должно осуществляться без **свободного, предварительного и осознанного согласия** соответствующих коренных народов и после достижения договоренности о справедливой и честной компенсации и, по возможности, с возможностью возвращения.
- **Статья 11 (2).** Государства обеспечивают возмещение посредством эффективных механизмов, которые могут включать реституцию, разработанных совместно с коренными народами, в отношении их культурной, интеллектуальной, религиозной и духовной собственности, изъятой без их **свободного, предварительного и осознанного согласия** или в нарушение их законов, традиций и обычаев.
- **Статья 19.** Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их собственные представительные учреждения с целью получения их **свободного, предварительного и осознанного согласия** до принятия и осуществления законодательных или административных мер, которые могут их затронуть.
- **Статья 28 (1).** Коренные народы имеют право на возмещение ущерба путем реституции или, если это невозможно, справедливой, честной и равноправной компенсации за земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели или иным образом занимали или использовали, и которые были конфискованы, захвачены, заняты, использованы или повреждены без их **свободного, предварительного и осознанного согласия**.
- **Статья 29 (2).** Государства должны принимать эффективные меры для обеспечения того, чтобы хранение или удаление опасных материалов не производилось на землях или территориях коренных народов без их **свободного, предварительного и осознанного согласия**.
- **Статья 32 (1).** Коренные народы имеют право определять и разрабатывать приоритеты и стратегии освоения или использования своих земель или территорий и других ресурсов. (2) Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их собственные представительные учреждения с целью получения их **свободного и осознанного согласия** до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с разработкой, использованием или эксплуатацией минеральных, водных или других ресурсов.

МОТ 169 признает право коренных народов на консультации в тех случаях, когда они будут затронуты проектами развития, а также "когда рассматриваются законодательные или административные меры, которые могут их непосредственно затронуть". (Статья 6(1)(а)). Статья 7(1) гласит:

"Соответствующие народы имеют право определять свои собственные приоритеты в процессе развития, поскольку оно затрагивает их жизнь, верования, институты и духовное благополучие, а также земли, которые они занимают или используют иным образом, и осуществлять, насколько это возможно, контроль над своим экономическим, социальным и культурным развитием. Кроме того, они должны участвовать в разработке, осуществлении и оценке планов и программ национального и регионального развития, которые могут непосредственно их затрагивать". Статья 16 требует "свободного и осознанного согласия" коренных народов перед переселением.

Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), подписанная правительствами 150 стран в 1992 году на саммите в Рио-де-Жанейро и ратифицированная 196 странами к 2015 году, защищает традиционные знания коренных народов, разрешая их использование только с предварительного согласия коренных народов. В ней также четко прописан принцип СПОС. Статья 8(j) КБР предусматривает, что, при условии соблюдения национального законодательства, правительство должно:

1. "Обеспечивать уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных и местных

общин, отражающих традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия"

2. "Способствовать их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, нововведений и практики"; и
3. "Поощрять совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики".

Программа работы по реализации статьи 8(j) КБР гласит, что "доступ к традиционным знаниям, инновациям и практике коренных и местных общин должен осуществляться на основе **предварительного и осознанного согласия или предварительного осознанного одобрения** со стороны носителей таких знаний, инноваций и практики". Секретариат Конвенции о биоразнообразии также опубликовал целый ряд руководящих принципов, защищающих права коренных народов. В рамках рабочей программы по Статье 8(j) Стороны Конвенции разработали добровольные руководства по процессам FPIC, касающимся традиционных знаний и оценки воздействия.

Участие на всех этапах развития основывается на первой статье как **Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)**, так и **Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)**, которые гласят: "Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно определяют свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие".

ЗАЩИЩЕНО ЛИ ПРАВО КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА СВОБОДНОЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ И ОСОЗНАННОЕ СОГЛАСИЕ В НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СТРАНЫ, НА ТЕРРИТОРИИ КОТОРОЙ НАХОДИТСЯ ВАШ ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК ИЛИ ТЕРРИТОРИЯ НАРОДА?

1. Подписала ли страна Декларацию ООН о правах коренных народов?

ЕСЛИ ДА: страна должна отстаивать ваши права на СПОС.

ЕСЛИ НЕТ: у вас могут возникнуть серьезные проблемы, если вы требуете или требовали проведения процесса СПОС.



2. Существует ли национальное законодательство, предусматривающее права коренных народов на СПОС?

ЕСЛИ ДА: Подробно изучите законодательство, чтобы понять, что требуется по закону. Что говорится в этих положениях? К кому они применяются? Какие процедуры требует закон?

ЕСЛИ НЕТ: Существует ли законодательство, поддерживающее процессы, аналогичные СПОС?

(например, законы, касающиеся развития инфраструктуры или планирования землепользования)? Может ли это относиться к вашей ситуации?

3. Существует ли в стране прецедентное право (предыдущие постановления Суда), поддерживающее свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС)?

ЕСЛИ ДА: Какое решение приняли суды? Может ли оно быть применимо к вашему делу?

ЕСЛИ НЕТ: существуют ли какие-либо юридические прецеденты в других странах, которые вы могли бы использовать для защиты своих прав? Существуют ли местные общественные группы, предпринимаящие действия против предлагаемых в стране проектов развития?

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ И ПРОТОКОЛЫ

Если страна, на территории которой находится ваш участок или территория, подписала Декларацию, то она, вероятно, приняла национальный закон, закрепляющий содержание Декларации в национальной правовой базе. Национальные протоколы СПОС могут иметь форму договоров или соглашений, которые распространяются только на конкретные народы или племена. В приведенной ниже вставке предлагается ряд вопросов, которыми следует руководствоваться при проведении исследования.

МНОГОСТОРОННИЕ ПРОТОКОЛЫ

Помимо национальных и международных законов, ряд многосторонних организаций и финансовых учреждений, таких как Всемирный банк, Международная финансовая корпорация и Организация Объединенных Наций, включили в свою политику протоколы и руководства по СПОС, чтобы обеспечить соблюдение прав коренных народов в своих программах и проектах развития. Эти стандарты распространяются на правительства, компании и другие организации, участвующие в программах развития данного учреждения. **Даже если в стране, на территории которой находится ваш земельный участок или территория, не существует требования по СПОС, если инвестиционный проект финансируется одной из этих организаций, вы можете потребовать, чтобы инвесторы соблюдали руководящие принципы СПОС этих организаций.** (Более подробную информацию о том, как это сделать, [см. в части 4](#)).

ОТРАСЛЕВЫЕ ПРОТОКОЛЫ

Некоторые компании и отраслевые группы, а также органы отраслевой сертификации добровольно начали включать принципы СПОС в свои внутренние распорядки и процедуры. К ним относятся *Круглый стол по устойчивому производству пальмового масла*, *Лесной попечительский совет* и многие горнодобывающие компании. Другие отраслевые группы, такие как Инициатива по обеспечению ответственной добычи полезных ископаемых (IRMA), могут предоставить информацию о том, как компании осуществляют процессы взаимодействия, и вы можете использовать эту информацию для того, чтобы требовать от компаний соблюдения их политики. Ряд других добровольных механизмов требуют от компаний проведения консультаций и получения согласия, если проекты затрагивают права коренных народов, например, Стандарт деятельности 7 Международной финансовой корпорации (IFC), Принципы Экватора или Зеленый климатический фонд. Вместе с юристами, помощниками юристов и правозащитниками выясните, относится ли планируемый проект к отрасли, в которой существуют механизмы надзора, стандарты и процедуры подачи жалоб, которые можно использовать для защиты своих прав на СПОС. В целом, однако, эти стандарты в меньшей степени защищают ваши права на СПОС, чем Декларация; отраслевые протоколы можно использовать для того, чтобы добиваться диалога и переговоров, учитывающих приоритеты коренных народов.

ПРИЛОЖЕНИЕ В: РАСЧЕТ СТОИМОСТИ РЕСУРСОВ, КОТОРЫЕ ВАШЕ СООБЩЕСТВО ПОЛУЧИТ С ВАШИХ ЗЕМЕЛЬ И ЭКОСИСТЕМ

Проведите в своей общине мероприятие, которое поможет вам приблизительно рассчитать рыночную стоимость замещения ресурсов, на которые вы в настоящее время охотитесь, собираете или иным образом добываете на общих землях вашей общины (и которых вы можете лишиться в случае согласия на передачу своих земель в аренду инвестору). Это действие позволит приблизительно оценить, сколько денег потребуется каждой семье в вашей общине для покупки на местном рынке природных ресурсов, необходимых для выживания домохозяйства, если ваша община сдаст свои леса, пастбища или водно-болотные угодья в аренду инвестору и больше не сможет получать доступ к этим территориям для сбора продуктов питания, лекарств, строительных материалов и других необходимых ресурсов.

Данное мероприятие лучше всего проводить на большом собрании общины с участием мужчин, женщин, старейшин, молодежи и людей, занимающихся различными видами деятельности, включая охотников, рыболовов и всех, кто хорошо знаком с ресурсами общины. Выполните следующие шаги:

- Сначала поделитесь идеями и составьте список всех природных ресурсов, которые использует или собирает ваша община из общих лесов, пастбищ, водно-болотных угодий и водных путей. После составления полного списка выберите 8-10 наиболее используемых ресурсов для расчета стоимости, используемой домохозяйствами.
- Оцените, сколько каждого ресурса использует или собирает одна "средняя" семья каждую неделю. Используйте "единицу", по которой ресурс продается на местном рынке (пучок/бушель/куча/корзина), а затем рассчитайте, сколько "единиц" этого ресурса использует семья в неделю или месяц.
- Оцените, сколько стоит одна "единица" каждого природного ресурса на местном рынке.
- Рассчитайте, сколько каждой семье придется потратить на местном рынке, чтобы купить необходимое количество данного природного ресурса за неделю, месяц и год. Если ресурс используется раз в месяц или раз в год, пропустите расчеты по неделям и укажите только стоимость в месяц или год.
- Посчитайте приблизительное число семей в сообществе, затем умножьте сумму, которую потратит одна "средняя семья", на общее количество семей в сообществе.
- Наконец, рассчитайте общую сумму, которую сообщество должно будет потратить на покупку этих предметов первой необходимости на рынке, как в национальной валюте, так и в долларах США (валюта, часто используемая инвесторами).

На этой таблице показано, как организовать обсуждение. Первая строка заполнена в качестве примера. Таблицу следует нарисовать на большом листе бумаги, чтобы члены сообщества могли видеть и следить за основными математическими расчетами.

После того как вы рассчитали стоимость того, что ваша община ежегодно собирает с земли, вы сможете начать диалог по СПОС с лучшим пониманием финансовой стоимости ваших активов и того, какую арендную плату следует взимать, если вы все-таки дадите свое согласие.

(Участники сами решают, какие ресурсы перечислить в левой колонке, но ведущие должны быть готовы предложить эти примеры или другие широко используемые ресурсы, если они не будут предложены участниками).

Собирается с общих земельных и водных участков одной "типичной семьей"	Базовая единица (пачка, килограмм и т.д.)	Единицы, используемые в неделю	Стоимость единицы продукции	Стоимость в неделю	Стоимость в месяц (x4)	Стоимость в год (x12)
 Дрова	Одна вязанка	7	\$1	\$7	\$28	\$336
 Вода						
 Мясо, добытое на охоте						
 Рыба						
 Овощ №1						
 Овощ №2*						
 Лекарственные травы						
 Дикий фрукт №1*						
 Дикий фрукт №2						
 Соломенная крыша для домов						
Общая стоимость продуктов питания и ресурсов для одной "типичной" семьи:						
Добавить дополнительные строки для овощей и диких фруктов, меда, строительных материалов и т.д. - но убедитесь, что сообщество учитывает только предметы, собранные для домашнего потребления.						
Общая стоимость продуктов питания и ресурсов (цифра взята сверху)	Общее количество семей в сообществе			Общая стоимость ресурсов для всего сообщества в год (местная валюта)		
X			=			

ПРИЛОЖЕНИЕ Г: ВИДЕНИЕ ЖЕЛАЕМОГО БУДУЩЕГО ВАШЕГО СООБЩЕСТВА

Возможно, в вашем сообществе существуют собственные традиционные процессы формирования видения и планирования будущего. Для тех общин, в которых их нет, данная дискуссия может оказаться полезным. Лучше всего проводить это мероприятие в большой группе, предоставляя возможность мужчинам, женщинам, старейшинам и молодежи поделиться своими мыслями и идеями. Процесс может занять как два-три часа, так и несколько недель.

Шаг 1: Вспоминая прошлое. Попросите членов общины рассказать о том, какими были их земли, природные ресурсы и отношения в общине 40-50 лет назад, когда нынешние старейшины были детьми. Попросите старейшин поделиться с группой своими воспоминаниями. Запишите то, что они рассказали. Для стимулирования дискуссии можно задать следующие вопросы:

- Как выглядела природа? Каково было качество земли, воды и воздуха?
- Какие ресурсы и материалы люди собирали на общих землях? Насколько обильны были эти природные ресурсы? Сколько времени потребовалось для сбора этих ресурсов?
- Как люди жили и работали вместе в общине?
- Какие проходили культурные мероприятия, духовные ритуалы или праздники?
- Каковы были структуры управления в вашем сообществе и как они функционировали?

Ваше сообщество может также составить экологическую карту прошлого: Насколько обширными были местные леса? Какие растения произрастали? Какие животные процветали? Какие травы были легкодоступны? В каких районах было много воды?

Шаг 2: Размышление о настоящем. Попросите членов сообщества подумать о том, каковы сегодня их земли, природные ресурсы и отношения в сообществе. Для стимулирования дискуссии можно задать следующие вопросы:

- Насколько доступны или обильны ресурсы, которые люди собирают на общих землях?
- Как люди живут и работают вместе в рамках сообщества?
- Какие культурные мероприятия, духовные ритуалы и фестивали проводятся?
- Как ваше сообщество принимает решения о земле и природных ресурсах сегодня? Как обеспечивается выполнение решений и правил? Хорошо ли лидеры управляют общинными землями?

Ваше сообщество может также составить экологическую карту настоящего времени. Насколько разнообразны местные экосистемы? Насколько обширны местные леса? Какие растения произрастают? Какие животные имеют процветающие популяции? Какие травы легкодоступны? В каких районах много воды?

Шаг 3: Представление о вероятном будущем. Далее спросите членов сообщества, какими будут их земли и природные ресурсы/отношения в сообществе через 40-50 лет, для их внуков, если все будет продолжаться так, как сейчас. Предложите участникам закрыть глаза, чтобы реально "увидеть" это видение в своем воображении. Дайте людям время подумать об этом. Не торопитесь с этим шагом - он, скорее всего, окажет эмоциональное воздействие. Попросите участников рассказать о том, каким они видят вероятное будущее. Запишите все сказанное. Для стимулирования дискуссии можно задать следующие вопросы:

- Как будет выглядеть природа? Каково качество воды, почвы и воздуха?
- Какова будет обеспеченность природными ресурсами?
- Как люди будут жить и работать вместе? Как люди будут добывать средства к существованию?
- Кто будет исповедовать ваши традиции?

Шаг 4: Представление желаемого будущего. Попросите членов сообщества во второй раз закрыть глаза и помечтать о том мире, который они хотели бы видеть для своих внуков через 40 или 50 лет. Снова дайте несколько минут на размышление в тишине, а затем попросите поделиться своим видением. Запишите все сказанное на больших листах бумаги. Задайте те же вопросы, что и в случае с "вероятным будущим", а также любые другие, которые покажутся вам наиболее подходящими.

Ваше сообщество может составить экологическую карту желаемого будущего. Как бы выглядело процветающее, благополучное будущее вашего сообщества с точки зрения его биоразнообразия, наличия воды, площади лесов и т.д.?

Шаг 5. Увяжите эту работу по формированию видения с работой по СПОС. После того как у вас есть представление о прошлом вашего сообщества и хорошее представление о том, как бы вы хотели, чтобы ваше сообщество чувствовало себя и функционировало в будущем, вы можете подойти к СПОС с четкой формулировкой целей, интересов и потребностей вашего сообщества. Это поможет вашей общине в ходе всех дискуссий и переговоров с инвесторами проекта и государственными органами.

ПРИЛОЖЕНИЕ Д: СПИСОК ОРГАНИЗАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНОВ, В КОТОРЫЕ КОРЕННЫЕ НАРОДЫ МОГУТ ОБРАТИТЬСЯ ЗА ПОМОЩЬЮ

В подготовке данного руководства приняли участие следующие организации. Пожалуйста, не стесняйтесь обращаться к ним напрямую с любыми вопросами. Для получения юридической или технической помощи мы советуем обратиться за поддержкой в местные, региональные и/или международные организации, имеющие опыт работы с коренными народами и взаимодействия по принципу СПОС. Хотя наши организации не могут предоставить юридическую консультацию, они могут помочь вам связаться с группами, которые могут предложить поддержку.

Cultural Survival - Культурное выживание
www.culturalsurvival.org
Контактные данные: culturalsurvival@cs.org

First Peoples Worldwide
www.colorado.edu/program/fpw
Контактные данные: fpw@colorado.edu

Batani Foundation - Фонд Батани
batani.org
Контактные данные: info@batani.org

**Securing Indigenous Peoples Rights
in the Green Economy (SIRGE) Coalition - Коалиция (SIRGE)
Обеспечение прав коренных народов в зеленой экономике**
www.sirgecoalition.org
Контактные данные: <https://www.sirgecoalition.org/contact-us>

МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ

**Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов
(ПФКН):** social.desa.un.org/issues/indigenous-peoples/unpfii

**Экспертный механизм по правам коренных народов
(ЭМПКН):** www.ohchr.org/en/hrc-subsiidiaries/expert-mechanism-on-indigenous-peoples

**Специальный докладчик ООН по правам коренных
народов:** www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-indigenous-peoples

**Межамериканская комиссия по правам человека (МАКПЧ),
Доклад о правах коренных народов:** <https://www.oas.org/en/iachr/jsForm/?File=/en/iachr/r/DPI/default.asp>

Организация американских государств (ОАГ): <https://www.oas.org/en/>

Международная организация труда (МОТ): <https://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/lang--en/index.htm>

**Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации
(КЛРД):** <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cerd>

**Комитет по ликвидации дискриминации в отношении
женщин (CEDAW):** <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cedaw>

МНОГОСТОРОННИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ИМЕЮЩИЕ СВОИ СОБСТВЕННЫЕ СТАНДАРТЫ СПОС; ССЫЛКИ НА ЖАЛОБЫ

Как объясняется в руководстве, если ваши права на принятие решений были нарушены, существуют различные многосторонние или корпоративные механизмы рассмотрения жалоб, которые может использовать ваша община коренных народов, в зависимости от того, кто финансирует проект или где находится/зарегистрирована корпорация инвестора, включая:

**Уполномоченный по соблюдению требований
Международной финансовой корпорации:** <https://www.caio-ombudsman.org/>

Механизм рассмотрения жалоб Всемирного банка:
<https://www.worldbank.org/en/projects-operations/products-and-services/grievance-redress-service>

Африканский банк развития:
<https://www.afdb.org/en/independent-review-mechanism/management-of-complaints/how-to-file-a-complaint>

Механизм подотчетности Азиатского банка развития:
<https://www.adb.org/who-we-are/accountability-mechanism/how-file-complaint>

**Портал жалоб Межамериканского банка развития (на
английском, испанском и португальском языках):**
<https://www.iadb.org/en/projects/grievances-portal>

Европейский банк реконструкции и развития: <https://www.ebrd.com/ipam>

**Круглый стол по механизму рассмотрения жалоб на
устойчивое производство пальмового масла:** <https://askrspo.force.com/Complaint/s/>

Национальные контактные пункты Организации экономического сотрудничества и развития, которые рассматривают и разрешают жалобы: <https://www.oecdwatch.org/how-to-file-a-complaint/>



ПРИЛОЖЕНИЕ F: СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЗАКОНЫ:

Полный текст Декларации ООН о правах коренных народов:
https://www.un.org/development/desa/IndigenousPeoples/wp-content/uploads/sites/19/2018/11/UNDRIP_E_web.pdf

Полный текст Конвенции 169 Международной организации труда: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:55:0::NO::P55_TYPE,P55_LANG,P55_DOCUMENT,P55_NODE:REV,en,C169,/Document

Полный текст Конвенции о биоразнообразии (см. особенно статью 8j):
<https://www.cbd.int/convention/text/>

РУКОВОДСТВА ПО СПОС И ОТЧЕТЫ ПО ПРОТОКОЛАМ СПОС:

Добровольные руководящие принципы Конвенции о биологическом разнообразии МО'ОТЗ KUXTAL по СПОС:
<https://www.cbd.int/doc/publications/8j-cbd-mootz-kuxtal-en.pdf>

Техническое руководство Продовольственной и сельскохозяйственной организации по СПОС: https://www.fao.org/fileadmin/user_upload/partnerships/docs/00000_FPIC_Toolkit_Technical_Guide_FPIC-VGGT-IPs_EN.pdf

Руководство Oxfam по СПОС:
https://www.culturalsurvival.org/sites/default/files/guidetofreepriorinformedconsent_0.pdf

Отчет, обобщающий анализ десятков протоколов СПОС коренных народов: <https://enip.eu/FPIC/FPIC.pdf>

Руководство "Требования, передовой опыт и практические соображения для компаний по выполнению их обязательств по обеспечению свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС) коренных народов и местных общин": https://accountability-framework.org/fileadmin/uploads/afi/Documents/Operational_Guidance/OG_FPIC-2020-5.pdf

РУКОВОДСТВА ПО ВЕДЕНИЮ ПЕРЕГОВОРОВ С ИНВЕТОРАМИ И ДОГОВОРАМ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И ИНВЕТОРОМ:

Комплект из двух руководств по ведению переговоров с инвесторами:
<https://namati.org/resources/community-investor-negotiation-guide-1-preparing-in-advance-for-potential-investors/>
<https://namati.org/resources/community-investor-negotiation-guide-2-negotiating-contracts-with-investors/>

Основные сведения об инвестиционных договорах и о том, как они подрывают права сообществ: <https://ccsi.columbia.edu/content/primer-international-investment-treaties-and-investor-state-dispute-settlement>

РУКОВОДСТВА ПО ЭКОЛОГИИ И ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ:

Акве Кон: Добровольное руководство по проведению оценки культурного, экологического и социального воздействия в общинах коренных народов:
<https://www.cbd.int/doc/publications/akwe-brochure-en.pdf>
(доступно на многих языках)

ИСТОЧНИКИ НА ПОРТУГАЛЬСКОМ ЯЗЫКЕ - FONTES EM PORTUGUÊS

MPF - Protocolo de Consulta Prévia
(Государство - Министерство юстиции)
<https://www.mpf.mp.br/atuacao-tematica/ccr6/documentos-e-publicacoes/protocolos-de-consulta>

OBSERVATÓRIO DE PROTOCOLOS AUTÔNOMOS -
(Академия и НПО)
<https://observatorio.direitosocioambiental.org/>

Протокол консультаций с традиционными народами и общинами: что это и какова его важность? (НПО) <https://guaicuy.org.br/protocolo-de-consulta-pcts-importancia/#:~:text=Trata%2Dse%20de%20um%20documento,sua%20hist%C3%B3ria%2C%20cultura%20e%20costumes.>

PROTOCOLOS AUTÔNOMOS DE CONSULTA E CONSENTIMENTO: UM OLHAR SOBRE O BRASIL, BELIZE, CANADÁ E COLÔMBIA <https://institutoiepe.org.br/wp-content/uploads/2022/03/2022-Livros-sobre-Protocolos-de-Consulta-RCA.pdf>

Protocolos de consulta de diferentes povos indígenas na Amazônia são instrumentos de luta pelos direitos. Entrevista com Angela Amankawa Kaxuyana (Interview) <https://www.ihu.unisinos.br/categorias/186-noticias-2017/570148-hidreletrica-inunda-cachoeira-sagrada-retira-urnas-indigenas-e-gera-crise-espiritual-na-amazonia>

Протоколы консультаций (примеры):

Народ мундуруку - <https://cimi.org.br/wp-content/uploads/2021/12/protocolo-consulta-aldeia-takuara-munduruku.pdf>

Народ киломбола Санта-Рита - https://observatorio.direitosocioambiental.org/wp-content/uploads/2022/06/Protocolo-de-consulta-quilombola_-SANTA-RITA.pdf

ИСТОЧНИКИ НА ИСПАНСКОМ ЯЗЫКЕ

ПРОТОКОЛЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ

https://www.iwgia.org/images/documentos/Protocolos_Autonmicos_de_Consulta_Previa_Indgena_en_Amrica_Latina.pdf

Perspectiva empresarial sobre la consulta previa del C169 en América Latina Lecciones aprendidas

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---act_emp/documents/publication/wcms_820525.pdf

INCUMPLIMIENTO DE LOS PROTOCOLOS AUTÓNOMOS DE CONSULTA DURANTE EL COVID-19

<https://www.debatesindigenas.org/notas/73-incumplimiento-protocolo-consulta-brasil.html>

Implementación de la consulta y consentimiento previo, libre e informado Experiencias comparadas en América Latina y discusiones sobre una ley de consulta en México https://www.dplf.org/sites/default/files/informe_sobre_consulta_y_cpli_mexico_final_web.pdf

El derecho a la consulta previa en América Latina Del reconocimiento formal a la exigibilidad de los derechos de los pueblos indígenas

https://redjusticiaambientalcolombia.files.wordpress.com/2011/08/el_otro_derecho_40_-consulta-previa.pdf





Сообщество изучает инвестиционную цепочку проекта, чтобы понять точки давления для защиты своих интересов.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

РУКОВОДСТВО ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА
СВОБОДНОЕ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ И
ОСОЗНАННОЕ СОГЛАСИЕ